

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ТЕРВЕЛ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от

Симеон Симеонов – Кмет на Община Тервел

Относно: Изменение на Наредбата за отпускане на стипендии на студенти от Община Тервел

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ:

Зачитайки принципа на необходимост, съгласно чл. 26, ал. 1 от Закона за нормативните актове внасям за приемане от Общински съвет – Тервел предложение на проект за Изменение на Наредбата за отпускане на стипендии на студенти от Община Тервел:

1. Причини, налагащи приемането на изменението на нормативния акт:

На основание приетата с Решение на ОбС – Тервел № 13-161/ 17.12.2021 Наредба за отпускане на стипендии на студенти от Община Тервел (наричана за краткост Наредбата) и Заповед № 606/ 13.09.2022 г. на Кмета на Община Тервел бяха сключени Договори за предоставяне на стипендии и придобиване на професии с трима студенти. В процес на работа през изминалия семестър се констатираха проблеми, които обуславят изменение на Наредбата с цел обезпечаване процеса на подпомагане, те засягат категорията лица, срокове и основание за упражняване правото на подпомагане.

Предлагам да отпадне определението „жител на Община Тервел“. Закона за гражданската регистрация не съдържа легална дефиниция на това понятие. Той урежда вписване на лицата в регистъра на населението. Различни могат да бъдат тълкуванията му, но при всички случаи отнесено към настоящата процедура за отпускане на стипендии, е ограничаващо условие, тъй като има студенти, които проявяват интерес към програмата за подпомагане и желание да работят в Община Тервел, но физически не живеят в Община Тервел, като административна единица.

Важно е да се предвиди възможност лицата да подават в Общинска администрация молби-декларации през цялата календарна година, като подадените след периода 01.07. – 31.08 на текущата календарна година молби – декларации ще подлежат на разглеждане и класиране преди началото на предстоящата академична година.

Следващото изменение, което предлагам е по отношение на успеха на студентите и бъдещите такива, като условие да бъдат подпомагани. Отчитайки задълбочаващата се тенденция за липса на специалисти по определени специалности и мигрирането на изградените такива към по-големите градове, изискването за успех „добър 4“ в определени случаи се явява потенциална пречка. Придобиване качеството на студент, респективно на успешно преминала изпитна сесия се удостоверява с издаване на

уверение от съответното учебно заведение. Фактът на представяне на същото е достатъчен, за да могат да бъдат приети документите на лицето и разгледани. Успехът следва да е неприложим към процедурата по класиране на документи и при изпълнение на вече сключените договори. В този ред на мисли е логично и да отпадне правото на Община Тервел да прекрати едностранно договора за предоставяне на стипендии при т.нар. „систематичен нисък успех“, съответно и премахнато като дефиниция от „Допълнителните разпоредби“ на Наредбата.

Сроковете в чл. 11, ал. 3 и чл. 13, ал. 2 следва да бъдат коригирани, тъй като са пряко обвързани с нормативни изисквания на чл. 229 от Кодекса на труда, те не следва да бъдат по-дълги от 6 години.

Необходимо е да се измени и чл. 13, тъй като в него е допусната явна фактическа грешка - „Договорът по чл. 10“, а чл. 10 от Наредбата урежда състава на комисията, която има за задача да разгледа постъпилите молби-декларации, т.е не урежда сключване на какъвто и да е било договор.

2. Цели, които се поставят:

*Отпадане на категорията „жители на Община Тервел“: ще стимулира студенти, които живеят в други административни единици да подадат документи за подпомагане.

*Предоставяне на възможността заинтересовани лица да подават молби-декларации през цялата календарна година: ще даде предварителна информация, която от своя страна ще е изключително полезна при изготвяне на Заповедта по чл. 2, ал. 2 от Наредбата за определяне на специалностите.

*Отпадането на изискването за успех: ще се облекчи процедурата по кандидатстване и изпълнение на сключените договори и ще осигури нужните специалисти на Община Тервел.

*Изменението на срока на Договора за отпускане на стипендии и на трудовият договор: има цел да бъдат предотвратени бъдещи спорове по повод тяхното сключване и изпълнение.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Няма да бъдат необходими финансови и други средства за прилагане на новата уредба.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива:

Изясняване и облекчаване на процедурата по постъпване и разглеждане на молбите. Даване на възможност на по-широк кръг от лица да участват в нея, с цел увеличаване процента на задоволяване на нуждата от кадри в Община Тервел.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Приемането на решение за изменение на Наредбата за отпускане на стипендии на студенти от Община Тервел не е в противоречие с нормативен акт от по-висока степен и е в съответствие с правото на европейския съюз.

Настоящият проект на Изменение на Наредбата за отпускане на стипендии на студенти от Община Тервел е изготвен съгласно разпоредбите на Закона за нормативните актове, като е сведен до знанието на жителите на Община Тервел, чрез публикацията му на официалния сайт на общината в 30-дневен срок преди разглеждането му от Общински съвет. На гражданите е дадена възможност да отправят предложения и становища по проекта. Наредбата се изготвя и приема в рамките на законоустановеното право на Общински съвет да решава въпроси от местно значение с подзаконовни нормативни актове – наредби и правилници.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местно самоуправление и местна администрация, чл. 26 от Закона за нормативните актове, предлагам на Общински съвет град Тервел да вземе следното

Проект!

РЕШЕНИЕ:

I. В Раздел първи, ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Изменя се чл. 1, ал. 2, както следва:

БИЛО: чл. 1 (2) Наредбата има за цел да подпомага жители на община Тервел, които продължават своето образование във висши учебни заведения на територията на Република България.

СТАВА: (2) Наредбата има за цел да подпомага студенти, настоящи и бъдещи такива, които продължават своето образование във висши учебни заведения на територията на Република България.

Изменя се чл. 5, както следва:

БИЛО: Чл.5. Срокът за подаване на документи за отпускане на стипендия за следващата академична година е от 01.07. до 31.08.

СТАВА: Чл. 5. Срокът за подаване на документи за отпускане на стипендия за предстоящата академична година е от 01.07. до 31.08 на текущата календарна, като извън посочения период всяко едно заинтересовано лице може да подаде молба-декларация за отпускане на стипендия в деловодството на Община Тервел. Постъпилите след периода от 01.07. до 31.08. на текущата календарна година молби-декларации ще подлежат на разглеждане и класиране преди началото на предстоящата академична година.

II. В раздел втори, УСЛОВИЯ ЗА ОТПУСКАНЕ НА СТИПЕНДИЯ

Изменя се чл. 7, т. 1, както следва:

БИЛО: Приети са в редовна или задочна форма на обучение във висше учебно заведение на територията на Република България, което е акредитирано от Националната агенция за оценяване и акредитация;

СТАВА: Обучаващи се или новоприети студенти в редовна или задочна форма на обучение във висше учебно заведение на територията на Република България, което е

акредитирано от Националната агенция за оценяване и акредитация, който факт се доказва с представяне на уверение от съответното висше учебно заведение.

Изменя се чл. 7, т. 5, както следва:

БИЛО: В случай, че в момента на подаването на молбата-декларация за предоставяне на стипендия кандидатите са записани във втора или последваща година на обучение, общият успех от положените изпити през предшестващия семестър да не е по-малък от добър 4.00, а в случай че са новоприети студенти – успехът от дипломата за средно образование да е не по-малък от 4,00.

~~**СТАВА:** В случай, че в момента на подаването на молбата-декларация за предоставяне на стипендия кандидатите са записани във втора или последваща година на обучение общият успех от положените изпити през предшестващия семестър да не е по-малък от добър 4.00, а в случай че са новоприети студенти – успехът от дипломата за средно образование да е не по-малък от 4,00.~~

Изменя се чл. 8, ал. 2, т. 4, както следва:

БИЛО: Средният успех от дипломата за средно образование за студенти първи курс или от положените изпити през предходната учебна година, за студенти от втори и по-горен курс е по-нисък от добър 4,00.

~~**СТАВА:** Средният успех, от дипломата за средно образование за студенти първи курс или от положените изпити през предходната учебна година, за студенти от втори и по-горен курс е по-нисък от добър 4,00. Не представят уверение от учебното заведение, от което да е видно, че лицето е записано в първи или следващ семестър.~~

III. Раздел трети, РЕД ЗА ОТПУСКАНЕ НА СТИПЕНДИИ

Изменя се чл. 11, ал.3, както следва:

БИЛО: Срокът по ал. 2 не може да е по-кратък от пет години.

СТАВА: Срокът по ал. 2 се определя съгласно предстоящият период на обучение на студента.

Изменя се чл. 12, ал.2, както следва:

БИЛО: Стипендиантът е задължен след края на всеки семестър да представя в деловодството на Община Тервел справка от висшето учебно заведение за успеха му от положените изпити, както и за обстоятелството, че е записан за обучение за съответния учебен семестър. При непредставяне на документите по неуважителни причини Община Тервел може едностранно да прекрати договора.

СТАВА: Стипендиантът е задължен след края на всеки семестър да представя в деловодството на Община Тервел уверение, че е записан в следващ семестър на учебната година. При непредставяне на изискуемото уверение по неуважителни причини, Община Тервел има право едностранно да прекрати сключеният договор.

Изменя се чл. 12, ал. 3, както следва:

БИЛО: При системен нисък успех Община Тервел може да развали едностранно договора за предоставяне на стипендия.

~~**СТАВА:** При системен нисък успех Община Тервел може да развали едностранно договора за предоставяне на стипендия.~~

Изменя се чл. 13, както следва:

БИЛО: Договорът по чл. 10 задължително съдържа клауза, която да задължава стипендианта да работи на територията на Община Тервел като административно-териториална единица, във второстепенни разпоредители с бюджет или търговски дружества с мажоритарен пакет, собственост на Общината, по специалността, по която е бил стипендиант.

СТАВА: Договорът по чл. 11 задължително съдържа клауза, която да задължава стипендианта да работи на територията на Община Тервел като административно-териториална единица, във второстепенни разпоредители с бюджет или търговски дружества с мажоритарен пакет, собственост на Общината, по специалността, по която е бил стипендиант.

Изменя се чл. 13, ал. 2, както следва:

БИЛО: Срокът по предходната алинея е пропорционален на срока, за който стипендиантът е бил подпомаган по настоящата Наредба. При взаимно съгласие страните могат да уговорят по-кратък или по-продължителен срок.

СТАВА: Съгласно чл. 229 от Кодекса на труда - договорът по предходната алинея не може да бъде по-дълъг от 6 години.

IV. Изменят се ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ, както следва:

БИЛО: „систематичен нисък успех“ е общ успех по учебните дисциплини по-нисък или равен на 4,00 за два поредни семестъра.

~~**СТАВА:** „систематичен нисък успех“ е общ успех по учебните дисциплини по-нисък или равен на 4,00 за два поредни семестъра.~~

ЗЗЛД

СИМЕОН СИМЕОНОВ

КМЕТ НА ОБЩИНА ТЕРВЕЛ

БД/ДИ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ТЕРВЕЛ

МОТИВИ

към

Проект на Изменение на Наредбата за отпускане на стипендии на студенти от Община Тервел

Съгласно изискванията на чл. 28, ал. 1 от Закона за нормативните актове, към предложения от мен проект за Изменение на Наредбата за отпускане на стипендии на студенти от Община Тервел, прилагам следните мотиви, отговарящи на изискванията чл. 28, ал.2 от ЗНА:

1.Причини, налагащи приемането на изменението на нормативния акт:

На основание приетата с Решение на ОбС – Тервел № 13-161/ 17.12.2021 Наредба за отпускане на стипендии на студенти от Община Тервел (наричана за краткост Наредбата) и Заповед № 606/ 13.09.2022 г. на Кмета на Община Тервел бяха сключени Договори за предоставяне на стипендии и придобиване на професии с трима студенти. В процес на работа през изминалия семестър се констатираха проблеми, които обуславят изменение на Наредбата с цел обезпечаване процеса на подпомагане, те засягат категорията лица, срокове и основание за упражняване правото на подпомагане.

Предлагам да отпадне определението „жител на Община Тервел“. Закона за гражданската регистрация не съдържа легална дефиниция на това понятие. Той урежда вписване на лицата в регистъра на населението. Различни могат да бъдат тълкуванията му, но при всички случаи отнесено към настоящата процедура за отпускане на стипендии, е ограничаващо условие, тъй като има студенти, които проявяват интерес към програмата за подпомагане и желание да работят в Община Тервел, но физически не живеят в Община Тервел, като административна единица.

Важно е да се предвиди възможност лицата да подават в Общинска администрация молби-декларации през цялата календарна година, като подадените след периода 01.07. – 31.08 на текущата календарна година молби – декларации ще подлежат на разглеждане и класиране преди началото на предстоящата академична година.

Следващото изменение, което предлагам е по отношение на успеха на студентите и бъдещите такива, като условие да бъдат подпомагани. Отчитайки задълбочаващата се тенденция за липса на специалисти по определени специалности и мигрирането на изградените такива към по-големите градове, изискването за успех „добър 4“ в определени случаи се явява потенциална пречка. Придобиване качеството на студент, респективно на успешно преминала изпитна сесия се удостоверява с издаване на уверение от съответното учебно заведение. Фактът на представяне на същото е достатъчен, за да могат да бъдат приети документите на лицето и разгледани. Успехът следва да е неприложим към процедурата по класиране на документи и при изпълнение на вече сключените договори. В този ред на мисли е логично и да отпадне правото на Община Тервел да прекрати едностранно договора за предоставяне на стипендии при

т.нар. „систематичен нисък успех“, съответно и премахнато като дефиниция от „Допълнителните разпоредби“ на Наредбата.

Сроковете в чл. 11, ал. 3 и чл. 13, ал. 2 следва да бъдат коригирани, тъй като са пряко обвързани с нормативни изисквания на чл. 229 от Кодекса на труда, те не следва да бъдат по-дълги от 6 години.

Необходимо е да се измени и чл. 13, тъй като в него е допусната явна фактическа грешка - „Договорът по чл. 10“, а чл. 10 от Наредбата урежда състава на комисията, която има за задача да разгледа постъпилите молби-декларации, т.е не урежда сключване на какъвто и да е било договор.

2.Цели, които се поставят:

*Отпадане на категорията „жители на Община Тервел“: ще стимулира студенти, които живеят в други административни единици да подадат документи за подпомагане.

*Предоставяне на възможността заинтересовани лица да подават молби-декларации през цялата календарна година: ще даде предварителна информация, която от своя страна ще е изключително полезна при изготвяне на Заповедта по чл. 2, ал. 2 от Наредбата за определяне на специалностите.

*Отпадането на изискването за успех: ще се облекчи процедурата по кандидатстване и изпълнение на сключените договори и ще осигури нужните специалисти на Община Тервел.

*Изменението на срока на Договора за отпускане на стипендии и на трудовият договор: има цел да бъдат предотвратени бъдещи спорове по повод тяхното сключване и изпълнение.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Няма да бъдат необходими финансови и други средства за прилагане на новата уредба.

4.Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива:

Изясняване и облекчаване на процедурата по постъпване и разглеждане на молбите. Даване на възможност на по-широк кръг от лица да участват в нея, с цел увеличаване процента на задоволяване на нуждата от кадри в Община Тервел.

5.Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Приемането на решение за изменение на Наредбата за отпускане на стипендии на студенти от Община Тервел не е в противоречие с нормативен акт от по-висока степен и е в съответствие с правото на европейския съюз.

На основание чл. 26, ал.3 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на интернет страницата на Община Тервел, раздел „Общински съвет“, подраздел „Проекти на програми и наредби“, за запознаване на обществеността и прозрачност в действията на институциите, с възможност за изразяване на предложения, мнения и препоръки.

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове във връзка с чл. 77 от АПК, заинтересованите лица мога да направят предложения и да изразят становища по проекта в срок до 15.02.2023 г. на адрес: гр. Тервел, ул. „Св. Св. Кирил и Методий“ № 8 или на ел. поща: tavel@tavel.bg

ЗЗЛД

СИМЕОН СИМЕОНОВ

КМЕТ НА ОБЩИНА ТЕРВЕЛ

БД/ДИ

