

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*	
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: ОБЩИНА ТЕРВЕЛ	Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Тервел
	Дата: 10.11.2021 г.
Контакт за въпроси: Милена Пенева, Директор на Дирекция "ФМП"	Телефон: 05751 2576
1. Дефиниране на проблема:	
<i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i>	
<p>Съгласно чл.8 от Закона за нормативните актове (ЗНА) всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Ако наредба противоречи на нормативен акт от по-висока степен се прилага по-високият по степен акт.</p> <p>На основание чл. 1, ал. 2 от Закона за местни данъци и такси (ЗМДТ), общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, определени в закона. Правомощието на органа на местното самоуправление (общинския съвет) да определя размера на местните данъци, е предоставено със Закон за изменение и допълнение на Закона за местни данъци и такси ДВ бр. 110/21.12.2007 г., в сила от 01.01.2008 г. С така направената промяна, законодателят е делегирал правомощия на общинските съвети сами да определят собствените си приходи, което е част от процеса по финансова децентрализация на общините. Установяването и събирането на местните приходи се осъществява от служители на общинска администрация, с правомощия на органи по приходите.</p> <p>В Държавен вестник, бр. 104 от 8 декември 2020 г., бр.14 от 17 февруари 2021 г. и бр.16 от 23 февруари 2021 г., са публикувани изменения и допълнения на Закона за местните данъци и такси. Причините, налагащи изменението и допълнението на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Тервел, са промени в ЗМДТ, уеднаквяване на съществуващите текстове към наредбата и необходимост да се извърши изменение, за да се постигне пълно съответствие с текстовете на закона.</p> <p>Представеният проект за изменение и допълнение на Наредбата има за цел да регламентира обществените отношения, свързани с местните данъци на територията на Община Тервел, както и да бъде определен размера на местните данъци, а именно: данък върху недвижимите имоти и данък при възмездно придобиване на имущества. Проектът е съобразен с действащите нормативни разпоредби и е насочен към по-пълна и по-прецизна регламентация на обществените отношения, предмет на наредбата.</p> <p>С проекта за изменение и допълнение на Наредбата предлагаме повишаване на данък при възмездно придобиване на имущества, който не е променян от приемането на наредбата през 2008 г. и е най-нисък за област Добрич (с изключение на община Балчик, при която размерът на този вид местен данък е идентичен с определения от Община Тервел).</p> <p>Режимът на облагане с данък при придобиване на имущества по дарение и възмезден начин е регламентиран в чл.44-51 от Закона за местните данъци и такси. Обект на облагане с данък са имуществовата, придобити по дарение, както и недвижимите имоти, ограничените вещни права върху тях и моторните превозни средства, придобити по възмезден начин. Данъчно задължени лица са приобретателите на имущества. Основа за определяне на данъка е оценката на</p>	

имуществото в левове към момента на прехвърлянето. За недвижимите имоти, основа за облагане е уговорената цена или по определена от държавен или общински орган цена, а ако тя е по-ниска от данъчната оценка - по последната. При по-голямата част от сделките данък придобиване се начислява върху данъчната оценка, въпреки, че уговорената цена между продавач и купувач е по-висока. Последната обаче не фигурира в изготвените нотариални актове и по този начин, данъкът който се удържа е по-нисък от реално дължимия. Прехвърлянето на моторните превозни средства се извършва по застрахователна стойност, която може да се каже, че вече е реална стойност, след извършени промени при застрахователите.

Данък при придобиване на имущества по дарение и възмезден начин е вид местен данък, но той не е повсеместен данък, какъвто е данък върху недвижим имот. Лицата, които заплащат този вид данък са ограничени в кръга на тези които ще извършват сделка с недвижим имот или закупуващите моторни превозни средства, регистрирани за движение в страната. Данък придобиване, който е постъпил в Община Тервел през 2020 г. е в размер на 229 085 лв., а към момента за настоящата година е 227 717 лв. Предлагаме данък при придобиване по възмезден начин, да се промени от 2,6 % на 3 %, като очакваните приходи ще достигнат около 264 330 лв. (при идентичен прогнозиран обем на сделките в лева) или разлика от около 35 245 лв.

Един от приходоизточниците в бюджета на Общината е данък върху недвижимите имоти. На територията на Община Тервел декларираните недвижими имоти са 11 528 партиди. Постъпленията от този вид данък, заложен в бюджета за 2021 г. са 158 300, като към 31.10.2021 г. изпълнението е в размер на 162 298 лв. Събираемостта на този вид данък е 66 % от текущия облог. Съгласно чл. 22 от ЗМДТ, законодателят е вменил изцяло в правомощията на Общинските съвети да определят размера на дължимия данък върху недвижимите имоти, в рамка между 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на имотите.

Предложението ни е данъкът да бъде увеличен с 0,5 промила върху данъчната оценка на недвижимия имот, т.е. да стане 2,00 на хиляда за всички данъчно задължени лица. С така предложената ставка, размерът на облога върху всички недвижими имоти на територията на Община Тервел ще се увеличи с 54 100 лв.

Основните ни мотиви за исканото увеличение са свързани с необходимостта от допълнителни финансови средства, за покриване на увеличените, значително разходни отговорности на Общината. Повечето основни местни данъци не са променяни, като размери от първоначалното им приемане през 2008 г. Основен мотив за запазване на данъчните ставки без промяна за този 12 годишен период е да не се увеличава данъчната тежест за населението и фирмите. Този подход е имал своето основание, защото е способствал за запазване в относителна степен на част от генерираните доходи на населението и фирмите. В дългосрочен план обаче, този подход създава диспропорции спрямо очакванията на населението за нормалното функциониране на общинските служби, пряко насочени към дейности, от които се очаква адекватни решения – обществените ангажименти на общината за местните дейности, в т.ч. ремонти на улична и пътна мрежа, поддръжка на социални и комунални дейности и др. От друга страна, не е създаден механизъм, който да коригира ежегодно данъчната оценка на недвижимите имоти и така последната изостава значително от равнищата на пазарните цени. Данъците върху недвижимите имоти са функция на данъчната оценка и също изостават в абсолютна сума от пазарните равнища на комуналните услуги, които общините извършват в средата, адресирана към недвижимите имоти на гражданите.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Измененията са във връзка с новоприети нормативни документи - промяна на законови норми от по-висока степен, а именно промени в ЗМДТ. С оглед приетите изменения в нормативната уредба и създадените нови законови промени, е необходимо да се приемат необходими

адекватни изменения и в подзаконовите нормативни актове, които са свързани с прилагането и изпълнението на разпоредбите от закона. Текстовете от наредбата следва да се допълнят и изменят в съответствие с разпоредбите от по – висока степен, като се избегнат противоречия и несъответствия с приетите нови правни норми на Закона за местните данъци и такси.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са изготвяни последващи оценки на нормативен акт.

2. Цели: С предложените промени на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Тервел, съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ се цели повишаване на собствените приходи в бюджета на Община Тервел, осигуряване на допълнителен финансов ресурс от местни приходи, което ще способства за подобряване платежоспособността на Общината, и нормалното предоставяне на публични услуги на гражданите и постигане на очакваните резултати посочени в т.3 от настоящите мотиви. Осигуряване на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от наредбата с нормите на Закона за местните данъци и такси към настоящия момент, като нормативен акт от по-висока степен.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни : Администрацията на Община Тервел, Физически и Юридически данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ.

Косвени заинтересовани страни : Гражданите и бизнеса в качеството им на заинтересованите страни.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант „Без намеса“ – 1) ще бъде налице противоречие в текстовете между законов акт (ЗМДТ) и подзаконов нормативен акт - Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Тервел; 2) ще се увеличи несъответствието между равнищата на данъчната тежест по отношение на недвижимите имоти на данъчно задължените лица , респ. приходите от данъци в общинския бюджет и разходите за комунални и други услуги, които общината извършва и които са насочени към недвижимите имоти на гражданите.

Вариант „Приемане на наредбата“ – 1)ще бъде постигнато съответствие между Закона за местните данъци и такси и Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Тервел и повишаване приходите на общината; 2) ще се увеличат приходите от данъци върху НИ в общинския бюджет, което ще позволи запазване и надграждане на общинските услуги, насочени към НИ на ДЗЛ.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

5. Негативни въздействия:

При Вариант „Без намеса“ – ще е налице отрицателно въздействие и неизпълнение на ангажименти на общината, поради ограничените приходи

При Вариант „Приемане на наредбата“ – не се предвиждат потенциални негативни въздействия

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

При Вариант „Без намеса“ – не е налице положително въздействие

При Вариант „Приемане на наредбата“ – ще бъде постигнато съответствие между Закона за местните данъци и такси и Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Тервел, приета от Общински съвет гр. Тервел и удовлетворяване очакванията на граждани и бизнес

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове: Няма потенциален риск от приемането на предложеният проект за изменение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на община Тервел

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? - Не

9. Създават ли се нови регистри?

Не - Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

На основание чл. 26, ал. 3 и ал.4 от Закона за нормативните актове, проектът за приемане на Наредба за изменение и допълнение в наредбата е публикуван на интернет страницата на Община Тервел (проекти за наредби и програми) и на Портала за обществени консултации за обществено обсъждане, като на заинтересованите лица е предоставен 30-дневен срок за предложения и становища.

Справката за отразените становища след обществените консултации ще бъде публикувана на официалната страница на Община Тервел.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Милена Пенева, Директор на Дирекция „ФМП“

Дата: 10.11.2021 г.

Подпис: