

## Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*	
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: ОБЩИНА ТЕРВЕЛ	Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Тервел
	Дата: 12.11.2020 г.
Контакт за въпроси: Милена Пенева, Директор на Дирекция "ФМП"	Телефон: 05751 2576
<b>1. Дефиниране на проблема:</b>	
<i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i>	
<p>Причините, налагащи изменението на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Тервел, са промени в ЗМДТ и допуснати пропуски (установени с Решение № 25 от 05.02.2020 г. на Административен съд – Добрич по жалба от „Агроимпулс 2000“ ООД срещу начина на определяне на данъчната основа за изчисление на ТБО). Според чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ, размерът на таксата се определя в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет, когато не може да се определи количеството на битовите отпадъци. Със Закона за изменение и допълнение на ЗМДТ, обн. в ДВ бр. 101/2013 г., в чл. 67, ал. 2 накрая се поставя запетая и се добавя: "която не може да бъде данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена", т.е. законодателят е изключил данъчната оценка, балансовата стойност или пазарната цена на имотите като основа, върху която пропорционално да се определя размерът на таксата за битови отпадъци. По повод така стореното изменение в нормата следва да се има предвид обаче, че от анализа на измененията на ЗМДТ, съответно на разпоредбата на чл. 67, ал. 2, се налага изводът, че законодателят е предвидил, че допълнението на правната норма влиза в сила от 01.01.2015 г., след което влизането в сила е отлагано многократно. Съгласно чл. 9 от ЗМДТ Общинският съвет като компетентен орган е необходимо да приеме наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, в която се определя и основата, на която се изчислява ТБО. С това ще се постигне уеднаквяване начина на заплащане на ТБО за нежилищните имоти на предприятията върху по-високата между отчетната им стойност и данъчната оценка, съобразно облагаемата основа за данъка върху недвижимите имоти, съгласно ЗМДТ.</p> <p>В Държавен вестник брой 96 от 01.12.2017 г., в сила от 02.01.2018 г. са публикувани изменения и допълнения на Закона за местните данъци и такси. Конкретно измененията касаят чл.9а, ал.3 и ал.6 от Закона за местните данъци и такси и са свързани с приетия изцяло нов Закон за концесиите от Народното събрание на Република България, в сила от 02.01.2018 г..</p> <p>С измененията в чл.9а, ал.3 от ЗМДТ, се предвижда възможност приходи от местни такси да не постъпват в бюджета на общината, а същите да постъпват в приход на концесионер по реда на ал.6. С измененията в чл.9а, ал.6 от ЗМДТ е предвидена възможност Общински съвет да може да</p>	

определя кои местни такси, установени със закон, не се събират от общинска администрация, а се събират от концесионер, на когото е възложено предоставянето на услугите, за които се заплащат такси. С решение Общински съвет може да предвиди право на концесионерът да задържи целия или част от размера на събраните местни такси.

В Държавен вестник, брой 105 от 2014 г., в последствие изменен в брой 88 от 2017 г., в сила от 01.01.2020 г. е приет реда за подаване на данъчните декларации по Закона за местните данъци и такси и по електронен път. Вменени са задължение на общините да уведомяват ежедневно Министерството на финансите, като предоставят данъчно – осигурителна информация по ред, начин и във формат, определени със заповед на министъра на финансите и предоставяне на данни от значение за определяне на таксата за битови отпадъци и други данни от значение за определянето, обезпечаването и събирането на местните данъци и такси.

В Община Тервел не е регистрирана инициатива от икономически оператори, която да резултира в наличие на надлежно организирана дейност на траурна агенция, която да обхване пълен комплекс от траурни услуги, съпътстващи целия ход на траурната дейност. Липсва и общинско предприятие, което да обезпечава този тип дейност. Не е целесъобразно да бъде създавано такова за тази специфична услуга, тъй като практиката със създаване и работа на общински предприятия в нашата община е неуспешна. Общината постига по-добри резултати в организирането и предлагането на всякакъв тип услуги за гражданите без те да бъдат аутсорсвани. От друга страна, нуждите на населението от комплексна услуга за траурните дейности налагат да се търси цялостен подход за предлагането им, като при това се цели постигането на социален ефект – т.е. освен налична, услугата трябва да бъде и достъпна по отношение на ценовите равнища. Липсата на частна инициатива, в съвкупност с желанието на изпълнителната власт да задоволи потребностите на гражданите от тази специфична услуга, налагат общината да поеме този допълнителен ангажимент и да организира доставки и продажба по себестойност на населението на базови артикули за траурна дейност. Това налага обхватът на услугите в Приложение № 1 към Глава трета от Наредбата да бъде допълнен с нови услуги.

Постъпват запитвания, макар и в ограничен брой от икономически оператори, които желаят да поставят свои рекламно-информационни материали на в терени общинска собственост на територията на населени места в община Тервел, които не можем да удовлетворим, поради липса на регламентация в местната нормативна уредба, приета от Общински съвет Тервел.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

С оглед приетите изменения в нормативната уредба и създадените нови законови промени, е необходимо да се приемат необходими адекватни изменения и в подзаконовите нормативни актове, които са свързани с прилагането и изпълнението на разпоредбите от закона. Текстове от наредбата следва да се допълнят и изменят в съответствие с разпоредбите от по – висока степен, като се избегнат противоречия и несъответствия с приетите изменения в Закона за местните данъци и такси.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са изготвяни последващи оценки на нормативен акт.

## 2. Цели:

Целта на направеното предложение за изменение и допълнение на НОАМТЦУ на територията на община Тервел е :

- осигуряване на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от наредбата с нормите на Закона за местните данъци и такси към настоящия момент, като нормативен акт от по-висока степен. Уеднаквяване начина на заплащане на ТБО за нежилищните имоти на предприятията върху по-високата между отчетната им стойност и данъчната оценка, съобразно облагаемата основа за данъка върху недвижимите имоти, съгласно ЗМДТ. По – голяма яснота, коректност, публичност и обективност при определянето на местните такси и цени на услуги, които се събират от общината. Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината.
- осигуряване на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от наредбата с нормите на Закона за местните данъци и такси към настоящия момент, като нормативен акт от по-висока степен. Уеднаквяване начина на заплащане на ТБО за нежилищните имоти на предприятията върху по-високата между отчетната им стойност и данъчната оценка, съобразно облагаемата основа за данъка върху недвижимите имоти, съгласно ЗМДТ. По – голяма яснота, коректност, публичност и обективност при определянето на местните такси и цени на услуги, които се събират от общината. Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината;
- осигуряване на предлагани от Община Тервел услуги за траурна дейност с цел обезпечаване на необходимост на населението от такива;
- осигуряване на допълнителни възможности и приходи за общината от разрешена и регламентирана рекламна дейност на икономически оператори.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

## 3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни : Администрацията на Община Тервел, Физически и Юридически данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ.

Косвени заинтересовани страни : Гражданите и бизнеса в качеството им на заинтересованите страни.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

## 4. Варианти на действие:

**Вариант „Без намеса“** – Действаща нормативна база на община Тервел, която не е в съответствие със Закона за местните данъци и такси, ограничаване на вида на услугите за гражданите, невъзможност за извършване на рекламна дейност на общински терени;

**Вариант „Приемане на наредбата“** - Осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксата за битови отпадъци за кръга от задължени лица в

Община Тервел, увеличаване на обхвата на достъпни услуги за гражданите, предоставяне на възможност за извършване на рекламна дейност на общински терени;

Съответствие на действаща нормативна уредба на община Тервел със Закона за местните данъци и такси.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".*

#### **5. Негативни въздействия:**

##### **При Вариант „Без намеса“ -**

1. Община Тервел - създава се риск и предпоставка за:

- Ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксата за битови отпадъци за кръга от задължени лица в община Тервел;

- Ограничава обхвата на достъпни услуги за гражданите;
- Ограничава инициативата на икономическите оператори да извършват рекламна дейност върху общински терени;

- Наличието на действаща нормативна уредба на община Тервел, която не е в съответствие със Закона за местните данъци и такси.

2. За данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ:

- няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите.

##### **При Вариант „Приемане на наредбата“ -**

1. Община Тервел – не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Тервел и не е необходимо разходване на бюджетни средства.

2. За физическите и юридическите лица - не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Тервел.

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

#### **6. Положителни въздействия:**

**При Вариант „Без намеса“** – Не се очакват положителни въздействия от не приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и

администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Тервел.

**При Вариант „Приемане на наредбата“** - Привеждане на нормативната база на община Тервел в съответствие със Закона за местните данъци и такси, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Тервел и Закона за местните данъци и такси;

Осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксата за битови отпадъци на данъчнозадължените лица в община Тервел;

Увеличава се обхватът на достъпни услуги за гражданите;

Предоставя се възможност за извършване на рекламна дейност върху общински терени.

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

#### **7. Потенциални рискове:**

**При Вариант „Без намеса“** - Ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на таксата за битови отпадъци за кръга от задължени лица в Община Тервел;

Наличието на действаща нормативна уредба на община Тервел, която не е в съответствие със Закона за местните данъци и такси;

Липса на възможност гражданите да ползват необходими за тях услуги;

Липса на възможност в общината да се извършва рекламна дейност върху обществени терени.

**При Вариант „Приемане на наредбата“** - Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

#### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? - Не**

#### **9. Създават ли се нови регистри?**

**Не** - Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:**

На основание чл. 26, ал. 3 и ал.4 от Закона за нормативните актове, проектът за приемане на Наредба за изменение и допълнение в наредбата е публикуван на интернет страницата на Община Тервел (проекти за наредби и програми) и на Портала за обществени консултации за обществено обсъждане, като на заинтересованите лица е предоставен 30-дневен срок за предложения и становища.

Справката за отразените становища след обществените консултации ще бъде публикувана на официалната страница на Община Тервел.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

Име и длъжност: Милена Пенева, Директор на Дирекция „ФМП“

Дата: 12.11.2020 г.

Подпис: