

ПРОГРАМА

за управление

на Община Тервел

за мандат на местната власт 2015-2019 година

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящата програма се изготвя в съответствие с изискване, произтичащо от Закона за местното самоуправление и местната администрация - чл.44, ал.5 - норма, която задължава кмета на общината да представи пред общинския съвет програма за управление за периода на мандата си в рамките на период от три месеца, след като е положил клетва. Освен трите компонента (вид на документа - програма за управление, времеви хоризонт - мандат 2015-2019 и време за изготвяне - три месеца след полагане на клетва), законът въвежда още едно изискване към тази програма, и то е в нея да се сочат основните цели, приоритети, дейности, сроковете за изпълнение и очакваните резултати. Ангажиментът за съставянето на програми за управление от избраните кметове на общини датира от 2006 г., когато в чл.44 на ЗМСМА е въведена нова норма, а именно ал.5, който регламентира задължението. Настоящият кметски екип изготвя за трети пореден път такава програма за управление, спазвайки следните основни принципи:

Първи принцип: Програмата за управление за съответния мандат (в случая мандат 2015 -2019) следва ангажиментите, които кметът е поел пред гражданите в своята предизборна платформа. Съставянето и придържането към програма за управление, различна от предизборната платформа на избран от гражданите кмет е действие, което легитимира и толерира среда на лишени от експертиза изборни послания, такива които въвеждат гражданите в заблуждение и целят получаване на изборна подкрепа на всяка цена;

Втори принцип: Програмата за управление за съответния мандат надгражда и детайлизира, но не се отклонява от приетите и действащите за периода на мандата стратегически документи на Община Тервел - с акцент върху общинския план за развитие и разписаните в него цели, мерки и дейности. От своя страна, тези стратегически документи инкорпорират в себе си регионалните и националните стратегии, планове и програми за развитие, доколкото последните отразяват достоверна и последователна държавна политика в секторите на националната икономика и сферите на публичните услуги - здравеопазване, образование, социални услуги, култура, спорт и др.;

Трети принцип: Програмата за управление за съответния мандат отчита всички закономерности и рискове на средата в страната и разглежда Община Тервел като икономическа единица, оперираща в обективно обусловена реалност - т.е. програмата не представлява израз на колективни представи за една по-добра среда за живот (за някои позната изцяло или частично от пребиваване или познаване на обществения живот в други държави, а за други - спомен от минал период от развитието на България), а предлага мерки и действия, които могат да бъдат изпълнени от Община Тервел, за да се надградят работещите в нея публични услуги и действия адресирани

към бизнеса и гражданите или да се създадат нови общински дейности, които да открият положителните тенденции в развитието на общината и да минимизират влиянието на отрицателните;

Четвърти принцип: Програмата за управление за съответния мандат няма формата на поименен списък от проекти, с които Община Тервел ще кандидатства по всички финансирани с европейски средства програми, нито пък представлява списък на обекти, чийто основен ремонт ще бъде финансиран или съфинансиран от бюджета на Община Тервел. Програмата очертава мерките, които ще бъдат изпълнявани, за да се постигне реципрочност на средата на живот в общината с потенциала за нейното развитие. Като елементи на потенциала се разглеждат всички дадености на общината - природни ресурси, изградени комуникации, човешки ресурс, история, наложени положителни традиции и опит, негативни явления и степен на влиянието им върху икономическия и обществения живот;

Пети принцип: Програмата за управление за съответния мандат е съставена с нагласата да се очертаят, но не и да се изчерпят целите, мерките и дейностите, по които ще работи общината до края на настоящия мандат. Тази програма, така както всички стратегически документи на местно, регионално и национално ниво е отворен документ и в никакъв случай не ограничава работата на кметския екип само до записаното в нея.

Шести принцип: Програмата за управление предвижда действия във вече създадена в Община Тервел среда, основаваща се на: пълноценно ползване на средства от външни донори, с превес на европейски фондове; гарантиране на обществен интерес при разходването на средствата от бюджета на община Тервел; отговорно отношение към гражданите и бизнеса; прозрачност и публичност на действията; спазване на закона, зачитане на морала и обществените очаквания.

ЦЕЛИ, МЕРКИ, ДЕЙНОСТИ

ОСНОВНА ЦЕЛ на Програма за управление на Община Тервел за мандат на местна власт 2015-2019: Постигане на ефективен модел на община, която при запазване на поносима за гражданите и бизнеса данъчна тежест, да осигури добро ниво на предлаганите от нея публични услуги, да създаде благоприятни условия за работа на малките и средни предприятия, да поддържа устойчива политика за спазване на екологичните норми.

МЯРКА: ПОДДЪРЖАНЕ НА ДОБРА СРЕДА ЗА БИЗНЕСА

Кратко описание на предпоставките за осъществяване на мярката: Община Тервел има профил на земеделска територия, но в нея работят дружества, които осигуряват по няколкостотин работни места - "Пластхим-Т" ЕАД и "ДЕКА" ООД. Няколко са работодателите, чийто персонал наброява от 50 до 100 души. Преобладават фирми, които осигуряват заетост на членовете на семействата си и работа на до 10 души. Значителен брой дружества се занимават със земеделие, предимно растениевъдство. Прави впечатление доброто развитие на пчеларството. Активно се ползва разработената от Община Тервел мярка в мандат 2011 -2015 г. да се предоставят безвъзмездно на собственици на пчелини за настаняване за срок до 10 години нископродуктивни общински земи. През 2012 година (първи проекти на бизнеса реализирани през 2013 година) започна работа Местната инициативна група (МИГ). Част от средствата, предназначени за проекти на бизнеса в първата стратегия на МИГ останаха неусвоени. Запази се тенденцията за интерес от страна на бизнеса за инвестиции в земеделски дейности, при игнориране на възможностите за развитие на

неземеделски дейности. Въпреки, че в стратегията за местно развитие бяха разчетени средства и нарочна мярка за проекти за създаване на преработвателни предприятия, интересът към мярката остана слаб и бяха реализирани само два проекта - за модернизиране на цех за производство на подправки и за оборудване на цех за производство на плодови сокове. Така най-ефективният подход към земеделието, а именно добавяне на стойност към земеделската продукция чрез преработване, остана на незадоволително ниво. С голям интерес се ползваха мерките за закупуване на земеделска техника и за оборудване за неземеделски бизнес - търговски обекти, обекти за производство на закуски, къщи за гости, производство на бетонови блокчета, автосервиз и др.

Дейности за реализиране на мярката през мандат 2015 - 2019 година:

1. Създаване на стратегия за водещо от общностите местно развитие (ВОМР) на МИГ, която да отчита натрупания в първите години на работа на МИГ опит и да предвиди мерки за дейности, които съответстват на нагласите на местните фирми - последните от своя страна като функция на пазарните реалности и националната политика за бизнеса.

Срокът, в който стратегията трябва да бъде готова, за да се осъществи кандидатстване с пакета от документи, от който тя е част е 30 май 2016 г. След като това стане факт и стратегията бъде одобрена за финансиране от МЗХ, следва да се приемат проектите на бизнеса и общините.

2. Финализиране на работата по Общ устройствен план на Община Тервел - проект на този план бе изработен през 2015 година. Общият устройствен план ще улесни и скъси времетраенето на процедурите, които следват инвестиционния процес.

Срокът за тази дейност е до 31.12.2016 г.

МЯРКА :ЗАЕТОСТ И РАБОТНИ МЕСТА

Кратко описание на предпоставките за осъществяване на мярката:

Безработицата в Община Тервел се движи в диапазона 19-24 %. За сравнение: безработицата в Община Крушари се движи в диапазона - 38-40%. В съседната ни Община Никола Козлево през 2015 година безработните достигнаха 60 % от населението в трудоспособна възраст. Община Дулово има безработица от 21,7 % за м. декември 2015 г. - точно толкова, колкото е безработицата в Община Тервел за същия период. С по-високи стойности от тези на Община Тервел е и безработицата в Община Генерал Тошево. Това определя Община Тервел като община със средно ниво на безработицата сред общините със сходен профил в региона. Регистрираните безработни с висше образование съставляват незначителен обем от общия брой безработни. Участват в програми за заетост и намират реализация в населените места на Общината. Преобладаващата част от безработните са с ниска степен на образование (начално, основно, в по-малка степен средно) и без квалификация. Община Тервел е реализирала множество програми за заетост през мандат 2011-2015 и притежава значителен опит в тази дейност.

Дейности за реализиране на мярката през мандат 2015 - 2019 година:

1.Община Тервел да участва в проекти, програми и мерки за заетост - такива, които се финансират по ОП РЧР 2014-2020 и такива, които се финансират от националния бюджет;

Срокът за тази дейност е текущ и следва графика на отваряне на схеми и мерки за кандидатстване с проекти или заявления от страна на Община Тервел.

2.Община Тервел, в качеството си на възложител на обществени поръчки за строителни обекти да обявява в изисквания към участниците да наемат за изпълнение на обектите безработни лица от Община Тервел.Тази мярка е прилагана неколkokратно през мандат 2011-2015 г. , като при нея следва да се отбележи нежеланието на безработните лица да участват в строителни дейности.Тези тенденции затрудняват изпълнителите на обектите и рефлектират върху качеството на изпълнението им.

Срокът за тази дейност е текущ и следва действията на Община Тервел като възложител по Закона за обществените поръчки.

3.Приоритетно извършваме и ще продължаваме да извършваме административни услуги и съдействаме на всички дружества, които реализират инвестиционни намерения в общината, за да започнат дейност в оптимално къси срокове и да осигурят нови работни места за хора от нашата община.

Срокът за тези дейности е текущ и следва темповете на инвестиционна активност на бизнеса в Общината.

4.За обекти, които не са с висока степен на сложност, общината наема и ще продължи да го прави , строителни работници от общината и ползва доставени от нея строителни материали от избрани чрез обществени поръчки доставчици.

Срокът за тези дейности е текущ, а темповете им са в пряка зависимост от видовете строителни дейности, които са разчетени в капиталовата програма на Общината за всяка от годините на мандата;

МЯРКА :ОБРАЗОВАНИЕ/ОБРАЗОВАТЕЛНА ИНФРАСТРУКТУРА

Кратко описание на предпоставките за осъществяване на мярката:В Община Тервел работят 7 общински и 1 държавно училище, един общински детски комплекс и 16 целодневни детски градини.Общината има своето място в системата на образованието и то не е свързано с изпълняването на държавните образователни изисквания, които са пряка функция на учебните звена и структурите на МОН.Ролята на общините е свързана с материалната база на образователните заведения и с осигуряването на възможности за развиването на интересите на децата и учениците - школи, състави, отбори на надучилищно (общинско) ниво.Общинските училища в Община Тервел прилагат системата на делегираните бюджети, а детските градини имат обща издръжка, която се администрира от ВРБК Просвета.Данните от последните три години (2013, 2014 и 2015 година) показват, че както при училищата, така и при детските градини средно 72 % от годишния бюджет се разходват за възнаграждения на заетите в сферата и едва по-малко от 30 % от бюджетите служат за издръжка на дейността. Ежегодното увеличаване на сумата на единния държавен стандарт резултира в нарастване на сумата, разходвана за възнаграждения.При това съотношение на разходите, вложенията в материалната база са незначителни.По тази причина, ролята на Общината в поддържането на материалната база на образователните звена е много голяма.В периода 2008-2015 година инвестициите в материална база на образователните звена бяха ограничени от два фактора: *ПРСР 2007-2013 не включваше инвестиции в образователна инфраструктура.Община Тервел реализира един проект по ОПРР, посредством който подобри материалната база на детските