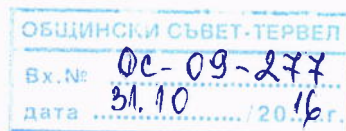


ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД ТЕРВЕЛ



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От инж. Живко Георгиев
Кмет на Община Тервел

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Във връзка с изменението на Закона за публичните финанси, обн. в ДВ, бр. 43 от 07.06.2016 г., са изменени част от законовите разпоредби по отношение съставянето на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет, за приемането и изпълнението на бюджетите, променени са сроковете за отчитане, създадена е нова Глава 8а „Общини с финансови затруднения”. Направените изменения и допълнения на Закона за публичните финанси, налагат и местната нормативна уредба да бъде приведена в съответствие с изискванията на националните фискални правила, приложими за общините.

В съответствие с изискванията на чл. 26 и 28 от Закона за нормативните актове, проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел, ведно с мотивите за приемането и са оповестени на сайта на община Тервел, като е предоставен 14 дневен срок за изразяване на мнения и становища по проекта.

Предвид гореизложеното, предлагам Общински съвет Тервел да вземе следното

РЕШЕНИЕ :

На основание чл. 114, ал. 2 от ПОДОБСНКВОА , чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси, Общински съвет Тервел **РЕШИ** :

Приема следната Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел, приета с Решение № 9 – 128 от 27.12.2013 година на Общински съвет град Тервел, както следва:

§ 1. Чл. 21, ал. 2 се изменя така:

„(2) Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на Закона за публичните финанси, въз основа на друг закон или акт на Министерския съвет.“

§ 2. В чл. 29 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се отменя.

2. Създават се ал. 5 и 6 със следните текстове:

“(5) Кметът на община в процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.

(6) В рамките на срока по ал. 4 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет, съгласно Приложение № 1 към Наредбата. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.“

§ 3. В чл. 30 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

“(2) Общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл. 45, ал.1 от Закона за публичните финанси, в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със Закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други, относими за общината показатели и разпоредби. При разглеждането от общинския съвет на бюджета на общината, в случай, че тя е в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината. “

2. В ал. 3, т. 1 числото „5“ се заменя с „15“;

3. В ал. 3, т. 2 числото „30“ се заменя с „50“.

§ 4. Чл. 34, ал. 1 се изменя така:

„(1) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите на бюджета се събират в съответствие с действащите закони, а извършването на разходите и предоставянето на трансфери е в размер не по-голям от размера им за същия период на предходната година, до размера на постъпилите приходи, помощи и дарения, и при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси.“

§ 5. Създава се раздел VII „а“ с чл. 43а-43е:

**Раздел VII „а“
ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ**

Чл. 43а. (1) Общината е с финансови затруднения, когато са налице три или повече от условията посочени в чл. 130а, ал. 1 на Закона за публичните финанси.

(2) Съгласно чл. 130а, ал. 2 от ЗПФ министъра на финансите може да прецени общината, в случай, че има финансови затруднения, да бъде подпомагана с временен безлихвен заем.

Чл. 43б. (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява

общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване, която се открива за период от една до три години.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;
2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

Чл. 43в. (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;
2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;
3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;
4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;
5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;
2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;
3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(7) В случаите, когато на общината е отпуснат временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ, кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Чл. 43г. (1) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

Чл. 43д. (1) Когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана за финансово оздравяване са постигнати критериите по чл. 130к, ал.1 от ЗПФ, общината може да отправи искане до министъра на финансите за отпускане на допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на отпуснатия временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ.

(2) Искането за допълнителна субсидия по ал. 1 се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

Чл. 43е. (1) По предложение на кмета на общината, общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

§ 6. В ал. 1 и ал. 5 на чл. 44, се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя и допълва, както следва:

„(1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година и го внася за приемане от общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.“

2. В ал. 5 думите „31 декември“ се заменят с „30 септември“.

§ 7. Приложение № 1 към чл. 29, ал. 2 и чл.44, ал.4 от настоящата Наредба, става Приложение № 1 към чл. 29, ал. 6 и чл.44, ал.4 от Настоящата Наредба, като се правят следните изменения и допълнения:

1. т. I.4. се изменя така:

„1. Срокът за провеждане на публично обсъждане от местната общност на проекта за бюджет за съответната година е до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет.“

2. В т. II.2. думите „31 декември“ се заменят с „30 септември“.

§ 8. В приложение № 2 към чл. 37, ал.5 от настоящата Наредба, се правят следните изменения:

1. Заглавието на приложение № 1 от „Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал.3, т.1 и т. 2 и ал. 5 от Закона за публичните финанси“ се изменя на „Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94,

ал.3, т.1 и т. 2 и ал. 6 от Закона за публичните финанси“;
2. В т. 8 думите „30 на сто“ се заменят с „50 на сто“.

§ 9. Настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел, влиза в сила от датата на приемането ѝ.

КМЕТ НА ОБЩИНА ТЕРВЕЛ:

/Инж. Живко Георгиев/



МПн

ПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДЪПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ, ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА ТЕРВЕЛ

Вносител: инж. Живко Георгиев – Кмет на Община Тервел

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 14 дни, Община Тервел чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: tervel2000@yahoo.com или да се депозират писмени предложения, мнения и становища по представения проект в деловодството на Община Тервел

МОТИВИ

В съответствие с чл. 28, ал. 2 от ЗНА

Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел е приета с решение № 9 – 128 от 27.12.2013 година на Общински съвет град Тервел. С тази Наредба се определят условията и реда:

- за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години;
- за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение, актуализиране и отчитане на общинския бюджет;
- за изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз.

Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел:

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, обн. в ДВ, бр. 43 от 07.06.2016 г., са изменени част от законовите разпоредби по отношение съставянето на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет, за приемането и изпълнението на бюджетите, променени са сроковете за отчитане. Направените изменения и допълнения на Закона за публичните финанси, налагат и местната нормативна уредба да бъде приведена в съответствие с изискванията на националните фискални правила, приложими за общините.

С промените в Закона за публичните финанси (ЗПФ) се въвежда ред за откриване на процедура по финансово оздравяване на общините и предприемането на редица мерки с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на местните финанси.

Целите, които се поставят: Да се приведе общинската наредба в съответствие с измененията и допълненията на разпоредбите на Закона за публичните финанси, регламентирани от Закона за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси /ЗИДЗПФ/, публикуван в ДВ, бр. 43 от 07.06.2016 г.

При изготвяне на проекта на Наредбата за изменение и допълнение е взето под внимание новата уредба на някои отношения по изпълнението на бюджетите, свързани с извършването на промени в показателите по съответните бюджети, както и прецизиране на разпоредби с оглед постигане на по-голяма яснота при тяхното прилагане, произтичащи от ЗИДЗПФ. Уредени са бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки. Цели се уеднаквяване на местните бюджетни правила със законодателните разпоредби, предвидени в изменения Закон за публичните финанси, касаещи процедурите за финансово оздравяване при настъпили финансови затруднения.

С проекта на наредба се предлагат и други промени, които касаят стойностно унифициране на определени бюджетни показатели с предвидените такива в ЗПФ.

Друга цел на предлаганите изменения и допълнения е синхронизиране на сроковете, предвидени при отчитането на общинския бюджет. Разширен е обхватът на информацията, която следва да се съдържа в годишния отчет, в това число и информация за изпълнението на фискалните цели. Друга промяна, въведена с наредбата и съответстваща на закона е определянето на краен срок за внасяне в Общинския съвет на годишния отчет за изпълнението на общинския бюджет, който е не по-късно от 31 август на годината следващата отчетната година, и приемането му до 30 септември.

Финансови и други средства, необходими за прилагането: За прилагане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива: Резултатите, които се очакват от прилагането на Наредбата за изменение и допълнение се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същата.

- Синхронизиране на текстовете от Наредбата с принципите, правилата, терминологията и промените и допълненията заложи в Закона за публичните финанси.
- Достигане на по-голяма публичност и прозрачност в действията, при условията на открита процедура за финансово оздравяване.
- Осъществяване на граждански контрол върху работата на общинската администрацията.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Тервел, е разработена в съответствие с Европейското законодателство – Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове /ЗМСМА и ЗПФ/ с тях. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата.

КМЕТ НА ОБЩИНА ТЕРВЕЛ:

/Инж. Живко Георгиев/

