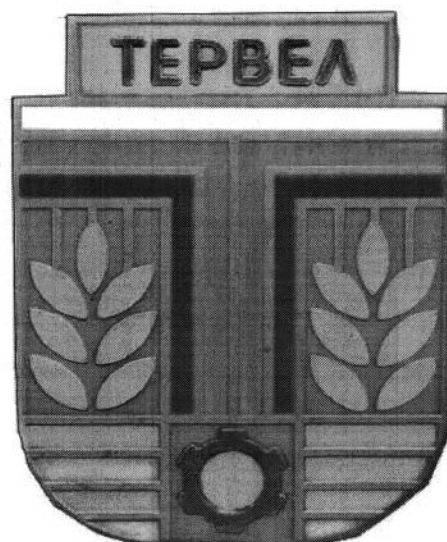


ПРОЕКТ!

О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т Т Е Р В Е Л

П Р А В И Л Н И К

**ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА
НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ
С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИ ОБЩИНА ТЕРВЕЛ
/мандат 2023 – 2027год./**



Глава първа

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1. Този правилник урежда организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Чл.2. Организацията и дейността на общинския съвет се определят и осъществяват съгласно Конституцията на Република България, Европейската харта за местно самоуправление, Закона за местното самоуправление и местната администрация, действащото законодателство и разпоредбите на този правилник.

Чл.3. (1) Правилникът има за цел да осигури ефективна организация на работата на общинския съвет, неговите комисии и общинските съветници, взаимодействието им с общинската администрация за осъществяване на местното самоуправление.

(2) Общинският съвет е колективен орган на местното самоуправление и осъществява своите правомощия при спазване принципите на законност, публичност, прозрачност, отговорност и гражданско участие.

(3) Настоящият правилник има задължителен характер за общинските съветници и за служителите на общинска администрация, както и за граждани, юридически лица и организации, във взаимоотношението им с общинския съвет.

Глава втора

ОБЩНСКИ СЪВЕТ

Чл.4.(1) Общинският съвет е орган на местното самоуправление и се избира от населението на общината при условия и по ред определен в Изборния кодекс.

(2) Общинският съвет се състои от 21 съветници. Мандатът на общинския съвет е четиригодишен и заседава на територията на общината.

(3) По изключение, с решение на общинския съвет, заседание може да се проведе и извън територията на общината.

(4) Заседание на общинския съвет се свиква не по-малко от 6 пъти годишно.

Чл.5. Общинския съвет определя политиката за изграждане и развитие на общината във връзка с осъществяване на дейностите по чл.17 от ЗМСМА и решава местните проблеми, свързани с икономиката, опазването на околната среда, здравната, социалната, образователната, културната, комунално-битовата дейност, териториално-селищното устройство, общинската собственост, безопасността на движението и общественения ред, спорта и туризма, общинските предприятия, финанси, данъци, такси и общинската администрация. Той решава и проблеми от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи. В случаите, определени със закон изпълнява и функции, възложени му от централните държавни органи.

Чл.6. (1) Общинският съвет:

1. създава постоянни и временни комисии и избира техните членове и ръководства с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници;

2. одобрява общата численост и структурата на общинската администрация в общината и кметствата по предложение на кмета на общината с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници;

3. избира и освобождава председателя и заместник-председателите на общинския съвет с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници;

4. определя размера на трудовите възнаграждения на кметовете в рамките на действащата нормативна уредба и средствата за работна заплата на персонала от общинския бюджет по предложение на кмета на общината с мнозинство повече от половината от присъстващите общински съветници;

5. приема и изменя годишния бюджет на общината, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници;

6. определя размера на местните такси и цените на услуги с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници;

7. приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината, кметовете на кметства и кметските наместници с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници;

8. приема решения за създаване, преобразуване и прекратяване на търговски дружества с общинско имущество и избира представителите на общината в техните органи с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници;

9. приема решения за ползване на банкови кредити, за предоставяне на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон, с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници;

10. приема решения за създаване и одобряване на устройствени планове и техни изменения за територията на общината или за части от нея при условията и по реда на Закона за устройство на територията с мнозинство повече от половината от присъстващите общински съветници;

11. приема стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината, които отразяват и европейските политики за развитие на местните общности с мнозинство повече от половината от присъстващите общински съветници;

12. определя изисквания за дейността на физическите и юридическите лица на територията на общината, които произтичат от екологичните, историческите, социалните и други особености на населените места, както и от състоянието на инженерната и социалната инфраструктура с мнозинство повече от половината от присъстващите общински съветници;

13. приема решения за създаване и за прекратяване на общински фондации и за управлението на дарено имущество с мнозинство повече от половината от присъстващите общински съветници;

14. приема решения за участие на общината в сдружения на местни власти в страната и в чужбина, както и в други юридически лица с нестопанска цел и определя представителите на общината в тях с мнозинство повече от половината от присъстващите общински съветници;

15. създава кметства при условия и по ред, определени със закон, с мнозинство повече от половината от общия брой съветници ;

16. прави предложения за административно-териториални промени, засягащи територията и границите на общината с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници;

17. приема решения за именуване и преименуване на улици, площи, паркове, инженерни съоръжения, вилни зони, курорти и курортни местности и други обекти с общинско значение с мнозинство повече от половината от присъстващите общински съветници;

18. обсъжда и приема решения по предложения на кметове на кметства и кметски наместници по въпроси от своята компетентност с мнозинство повече от половината от присъстващите общински съветници;

19. приема решения за произвеждане на референдуми и общи събрания на населението по въпроси от своята компетентност с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници;

20. одобрява символ и печат на общината с мнозинство повече от половината от присъстващите общински съветници;

21. удостоява с почетно гражданство български и чуждестранни граждани с мнозинство повече от половината от присъстващите общински съветници;

22. взема решение за предсрочно прекратяване пълномощията на председателя на общинския съвет при трайна невъзможност или системно неизпълнение на задълженията за повече от три месеца с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници;

23. упражнява текущ и последващ контрол върху изпълнението на приетите от него актове.

24. решава и други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи, включително за обявяване на определен ден за празничен и неприсъствен на територията на общината, кметството или населеното място по предложение на кмета на общината след съгласуване с областния управител;

25. по въпроси, неуредени в този правилник, общинският съвет приема отделни решения съгласно ЗМСМА.

(2) Решенията на общинския съвет по чл. 6, ал. 1, т. 5, 6, 7, 8, 9, 13 и 14 се приемат с поименно гласуване, което се отразява в протокола от заседанието.

(3) В изпълнение на правомощията си по ал.1 общинският съвет приема правилници, наредби, решения, инструкции, декларации и обръщения по въпроси от местно значение, които се изпращат на областния управител и на кмета на общината в 7-дневен срок.

(4) Наредби и правилници, засягащи широк кръг обществени интереси, по решение на общинския съвет могат да се разгледат и приемат на две четения. Между първото и второто четене общинските съветници представят писмени предложения по проекта. Вносителят на проекта и водещата постоянна или временна комисия отразяват целесъобразните предложения в проекта и го представят в окончателен вид за обсъждане и приемане на второ четене в общинския съвет.

Чл.7. (1) Общинският съвет може да избира обществен посредник.

(2) Общественият посредник съдейства за спазване правата и законните интереси на гражданите пред органите на местното самоуправление и местната администрация.

(3) Организацията и дейността на обществения посредник се уреждат с правилник, приет от общинския съвет.

(4) Общественият посредник се избира и освобождава с мнозинство 2/3 от общия брой на общинските съветници.

Чл.8. (1) Всички актове на общинския съвет се разгласяват на населението на общината в 7-дневен срок от приемането им, чрез средствата за масово осведомяване, чрез интернет страницата на общинския съвет или на общината и по друг подходящ начин. Оспорването, спирането, отмяната или потвърждаването на оспорените актове на общинския съвет се разгласяват по същия ред. Актовете на общинския съвет се обнародват в „Държавен вестник“, когато това е предвидено със закон.

(2) Кметът на общината определя подходящо помещение в сградата на общината /архив/, където се съхраняват копия от актовете на общинския съвет от последните 10 години на хартиен носител и се осигурява достъп на желаещите граждани да ги четат на място в рамките на осемчасово работно време във всеки работен ден. На всеки гражданин, желаещ да получи копие от даден акт на общинския съвет, се осигурява възможност за това срещу заплащане.

Глава трета

КОНСТИТУИРАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ

Чл.9. (1) Първото заседание на новоизбрания общински съвет се свиква от областния управител и се провежда в 14-дневен срок от обявяването на резултатите от изборите.

(2) Преди началото на първото заседание новоизбраните общински съветници и кметове полагат клетвата по чл. 32, ал. 1 от ЗМСМА, което се удостоверява с подписването на клетвен лист. Клетвата се полага в присъствието на граждани на общината, на областния управител или на негов представител и на председателя или член на общинс-

ката изборителна комисия. Когато общински съветник или кмет е възпрепятстван да присъства при полагаането на клетва, той полага клетва преди началото на следващо заседание на общинския съвет.

(3) Първото заседание на новоизбрания общински съвет се открива и ръководи от най-възрастния общински съветник. На първото заседание на общинския съвет се избира председател на съвета.

Чл.10. (1) Общинският съвет избира от своя състав председател на съвета. Изборът се провежда с тайно гласуване, при следния ред:

т.1. Избира се комисия от трима общински съветници от различни политически партии или коалиции;

т.2. Утвърждаване на образец на бюлетина и плик от комисията, подпечатани с печата на общината;

т.3. Всеки общински съветник, партия, коалиция или група, представени в общинския съвет, могат да издигат кандидатури за председател;

т.4. Изборът за председател се извършва с бюлетина по утвърдения образец с имената на издигнатите кандидати. Всеки съветник гласува с бюлетина, в която отразява своя вот за избрания от него кандидат със знак „X“ или „V“ в съответното квадратче, след което поставя бюлетината в плик и го пуска в изборителната кутия;

т.5. Гласът е действителен, ако в плика е намерена една бюлетина по образец с отбелязан върху нея един вот със знак „X“ или „V“ срещу името на един кандидат. Знакът „X“ или „V“ е водещ при определяне действителността на бюлетината. При наличие на знак „X“ или „V“ за един кандидат всички други знаци и символи не правят бюлетината недействителна.

т.6. Недействителни са бюлетините, когато:

- са намерени в изборителната кутия без плик;

- в изборителната кутия е поставена бюлетина с отбелязан вот за повече от един кандидат;

- не са по установения образец;

т.7. Празните пликосе се смятат за недействителни бюлетини;

(2) За избран се смята кандидатът, получил повече от половината от гласовете от общия брой на съветниците.

(3) Ако при първото гласуване не се получи необходимото мнозинство, изборът се повтаря в същия ден, като в него участват двамата кандидати, получили най-много гласове. В този случай за избран се смята този, който е получил повече от половината от гласовете на общия брой на съветниците. Ако и при повторното гласуване нито един от кандидатите не бъде избран, процедурата по избора започва отначало и се провежда на следващото заседание на общинския съвет.

Чл.11. Общинският съвет може да избере един или повече заместник-председатели на съвета. Условиата и редът за избиране и правомощията на заместник-председателя се уреждат в правилника по чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА.

Чл.12.(1) Правомощията на председателя на общинския съвет се прекратяват предсрочно при:

1. подаване на оставка;

2. трайна невъзможност или системно неизпълнение на задълженията си като председател за повече от три месеца с решение на общинския съвет, взето по реда на чл.10.

3. влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията;

(2) При предсрочно прекратяване на правомощията на председателя, при негово отсъствие, както и при обсъждане на дейността му, заседанието на съвета се председателства от избран съветник или от заместник-председател, ако има избран такъв.

Чл.13. (1) Общинският съвет се свиква на заседание от неговия председател:

1. по негова инициатива;
2. по искане на една трета от общинските съветници;
3. по искане на една пета от избирателите на общината;
4. по искане на областния управител.

(2) В случаите по ал. 1, т. 2, 3 и 4 председателят на общинския съвет свиква заседание, което се провежда в 7-дневен срок от внасяне на искането. След изтичането на този срок, ако заседанието не бъде свикано от председателя, то се свиква от вносителя на искането и се провежда в 7-дневен срок от свикването, за което се уведомяват своевременно всички общински съветници от служителите в звеното за обслужване на общинския съвет.

Чл.14. Общинският съвет продължава да изпълнява своите функции до конституирането на новоизбрания общински съвет. Когато съдът е спрял изпълнението на решението на общинската избирателна комисия за резултатите от изборите за общински съветници или е обявил изборния резултат за недействителен, срокът на пълномощията на общинския съвет, чийто мандат е изтекъл, се възобновява до полагането на клетва от новоизбрания общински съвет.

Глава четвърта

РЪКОВОДСТВО НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ

Чл.15. (1) Председателят на общинския съвет:

1. свиква и ръководи заседанията на съвета, ръководи подготовката им;
2. координира работата на постоянните комисии и им разпределя работните материали според тяхната компетентност;
3. провежда срещи и консултации с председателите на постоянните комисии и на групите общински съветници, с представители на политически партии, обществени организации и граждани;
4. подпомага съветниците в тяхната дейност;
5. представлява общинския съвет пред външни лица и организации;
6. удостоверява с подписа си съдържанието на приетите от общинския съвет актове;
7. осигурява необходимите условия за работата на комисиите на общинския съвет и на общинските съветници;
8. подписва кореспонденцията и документите, свързани с дейността на общинския съвет;
9. удостоверява с подписа си съдържанието на протоколите от заседанията на общинския съвет;
10. определя местата в заседателната зала за общинските съветници, участващите лица с право на съвещателен глас и гражданите;

11. следи за довеждане до знанието на гражданите на общината на всички актове, приети от общинския съвет;
12. нарежда нормативните актове, приети от общинския съвет, да бъдат доведени до знанието на гражданите на общината чрез публикуване в местния печат и на официалната Интернет страница на общината;
13. организира по график с участието на общински съветници прием на граждани по населени места;
14. следи за спазване на този правилник;
15. председателят на общинския съвет изготвя и внася за разглеждане два пъти годишно отчет за дейността на съвета и на неговите комисии, който се разглежда в открито заседание и се разгласява на населението на общината по ред, определен в правилника;
16. изпълнява и други функции, възложени му от законите на Република България, общинския съвет и този правилник;

(2) При участие на председателя на общинския съвет в разискванията по даден проект за решение, заседанието се ръководи от зам.председател на общинския съвет до гласуването на проекта или прекратяване на обсъждането.

(3) При отсъствие на председателя на Общинския съвет той се замества от зам.председател на Общинския съвет или от съветник избран от общинския съвет.

(4) Председателят не може да участва при вземане на решения, които се отнасят до негови имуществени интереси или до интереси на съпруг и роднини по права линия и по сребрена линия до четвърта степен, включително и по сватовство, до втора степен включително. В този случай заседанието се ръководи от зам.председател на общинския съвет.

(5) Председателят на Общинския съвет може да упълномощи зам. председател да изпълнява неговите функции.

Чл.16. (1)Общинският съвет определя размера на възнаграждението на председателя на съвета в зависимост от определената продължителност на работното му време. Размерът на възнаграждението при намалено работно време се определя пропорционално на неговата продължителност, определена от общинския съвет. Размерът на възнаграждението на председателя на общинския съвет не може да надвишава 90 на сто от възнаграждението на кмета на общината, а необходимите средства се осигуряват от общинския бюджет в рамките на бюджета, предвиден за общинския съвет.

(2) По свое желание Председателя на ОбС може да се откаже от възнаграждението си и да работи на обществени начала.

(3) Председателя на общинския съвет има всички права по трудово правоотношение освен тези които противоречат или са несъвместими с неговото правно положение.

(4)Председателят на общинския съвет има право на:

1. общественно осигуряване и допълнително социално осигуряване при условията и по реда на Кодекса за социално осигуряване и на здравно осигуряване при условията и по реда на Закона за здравното осигуряване;