

До
Общински съвет
Гр.Тервел

ДОКЛАД

От
Инж. Симеон Георгиев Симеонов
Председател на ОбС

ОТНОСНО: Приемане на изменение и допълнение на Наредба №1 за спазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане на чистотата в населените места на територията на община Тервел.

Уважаеми общински съветници,

В съответствие с разпоредбите на чл.28, ал.1 и ал.2 от Закона за нормативните актове предлагам на Вашето внимание настоящия доклад и мотивите към него.

1. Причини, които налагат приемането на изменение и допълнение на наредбата:

В деловодството на Общински съвет Тервел постъпи призовка и разпореждане по Административно дело № 690/2018г. по описа на Административен съд – гр.Добрич. Административното дело е образувано по подаден протест от Окръжен прокурор Милена Любенова по чл.186, ал.2, във връзка с чл.185 от АПК срещу разпоредбата на чл.19, ал.1 от Наредба № 1 за спазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане на чистотата в населените места на територията на община Тервел.

Разпоредбата на чл.19, ал.1 от Наредбата предвижда, че „при маловажни нарушения установени при извършването им, овластените за това органи могат да налагат глоби от 10 лв. срещу квитанция, без право на обжалване. При отказ на нарушителя да плати глобата на същия се съставя акт по установения ред.“

Съгласно текстовете на чл.39, ал.1 и ал.2 от Закона за административните нарушения и наказания е предоставена възможност на овластените за това органи при явно маловажни случаи на административни нарушения, установени при извършването им, да налагат на място срещу

квитанция глоба в размера, установен в съответния закон или указ, но не повече от 10 лева. Втората алинея урежда санкционирането на извършителя на маловажно нарушение с глоба от 10 до 50 лева от контролния орган, когато това е предвидено в закон или указ. Систематическото тълкуване на двете разпоредби указва, че законодателят непоколебимо разграничава „явно маловажните“ от „маловажните“ случаи на административни нарушения, вкл. и чрез размера на предвидената санкция.

Т.е. при извършената преценка за законосъобразност на правилото на чл.19, ал.1 от наредбата следва да се отчете разпоредбата на чл.39, ал.2 от ЗАНН, тъй като и двете норми се отнасят за случаите на маловажни административни нарушения, установени при извършването им.

При сравнение се открива разликата - според законодателя санкцията се налага в размер от 10 до 50 лева, а според Общински съвет Тервел - в размер от 10 лева.

От изложеното, поради действително противоречие с нормативен акт от по-висока степен, считам че протестираната разпоредба от Наредбата следва да се измени.

В чл.156, ал.1 от Административнопроцесуалния кодекс е разписано, че при всяко положение на делото със съгласието на останалите ответници административният орган може да оттегли изцяло или частично оспореният акт или да издаде акта, чието издаване от отказал. Съгласно чл.159, т.3 от АПК жалбата или протестът се оставя без разглеждане, а ако е образувано съдебно производство, то се прекратява, когато оспореният административен акт е оттеглен.

2. Цели, които се поставят, с приемането на изменението и допълнението на наредбата:

Настоящото изменение и допълнение цели постигането на съответствие между разпоредбите в Наредба № 1 за спазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане на чистотата в населените места на територията на община Тервел с действащото национално законодателство. И предотвратяване на съдебно производство по повод обявяване на незаконосъобразност на горепосочения текст от наредбата, като противоречаща на норми от по-висок по степен нормативен акт.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Предлаганите промени и прилагането на Наредбата няма да е свързано с допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажирането на допълнителни човешки ресурси.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива.

Привеждане в пълна степен на съответствие на Наредба № 1 за спазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на

гражданите и поддържане на чистотата в населените места на територията на община Тервел с действащата нормативна уредба и останалите нормативни актове от по-висока степен.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Проектът за изменение и допълнение на наредбата не противоречи на правото на Европейския съюз. Предлаганият проект е изготвен в съответствие с Закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за административните нарушения и наказания.

На 22.11.2018г. настоящият проект на изменение и допълнение на Наредба №1 за спазване на общественя ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане на чистотата в населените места на територията на община Тервел е публикуван на официалната интернет страница на Община Тервел в раздел Общински съвет, подраздел „Проекти на наредби и програми“.

В съответствие с чл.26, ал.3 и 4 от Закона за нормативните актове заинтересованите лица могат в 30 дневен срок от публикуването да направят писмени предложения и да изразят становища по него. Те могат да бъдат депозирани в деловодството на Общински съвет Тервел или изпратени на e-mail адрес: tervel2000@yahoo.com

**Председател на ОбС:
(инж. Симеон Симеонов)**

До
Общински съвет
Гр.Тервел

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От
Инж. Симеон Георгиев Симеонов
Председател на ОбС гр.Тервел

ОТНОСНО: Изменение и допълнение на Наредба № 1 за спазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане чистотата в населените места на територията на община Тервел.

Уважаеми общински съветници,

На основание чл.33, ал.1, т.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.5, ал.6 и чл.16, ал.1, т.2 от Правилника за организацията и дейността на общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация при община Тервел (мандат 2015-2019г.),

ПРЕДЛАГАМ:

Общинския съвет на община Тервел да вземе следното решение:

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, чл.8, чл.11, ал.3, чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове, Общински съвет гр.Тервел Реши:

Приема изменения и допълнения в **Глава четвърта „Административно наказателни разпоредби“** на Наредба № 1 за спазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане чистотата в населените места на територията на община Тервел, както следва:

1. Изменя чл.19 /1/, а именно:

БИЛО:

Чл.19 /1/ При маловажни нарушения установени при извършването им, овластените за това органи могат да налагат глоби от 10 лв. срещу квитанция, без право на обжалване. При отказ на нарушителя да плати глобата на същия се съставя акт по установения ред. **(Изменена с Решение № 5-72 от 12.07.2007г.)**

СТАВА:

Чл.19 /1/ За явно маловажни случаи на административни нарушения, установени при извършването им, овластените за това органи налагат на място, срещу квитанция, глоба до размера, предвиден в съответния закон или указ, но не повече от 10 лева.

2. Допълва чл.19 с нова алинея 2:

Чл.19 /2/ За маловажни случаи на административни нарушения, установени при извършването им, когато това е предвидено в закон или указ, овластените контролни органи могат да налагат на местонарушението глоби в размер от 10 до 50 лв. За наложената глоба се издава фиш, който съдържа данни за самоличността на контролния орган и на нарушителя, мястото и времето на нарушението, нарушените разпоредби и размера на глобата. Фишът се подписва от контролния орган и от нарушителя, че е съгласен да плати глобата, и се изпраща на финансовия орган на общинска администрация за изпълнение. На нарушителя се дава препис, за да може да заплати доброволно глобата.

Досегашната ал.2 на чл.19 става ал.3, ал.3 става ал.4 и ал.4 става ал.5.

3. Допълва § 5 в Глава Пета „Преходни и заключителни разпоредби“ , както следва:

§ 5. Наредбата е приета от Общински съвет град Тервел с Решение № 9-102 /30.10.2000г., изм. и доп. с Решение № 5-72/12.07.2007г., Решение № 6-60/ 29.07.2009г., изм. и доп. с Решение № 7-98 от 12.12.2015г., **изм. и доп. с Решение № ... -от2018г.**

Председател на ОбС гр.Тервел:

(инж. С. Симеонов)

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Общински съвет на община Тервел	Нормативен акт: Наредба №1 за спазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане на чистотата в населените места на територията на община Тервел.
	Дата: 22.11.2018г.
Контакт за въпроси: инж. Симеон Симеонов Председател на Общински съвет Тервел	Телефон: 05751 / 24-79
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> <p>Измененията и допълненията, които се предлагат, са в резултат на извършен преглед и анализ на действащата Наредба №1 за спазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане на чистотата в населените места на територията на община Тервел, след постъпила призовка и разпореждане по Административно дело № 690/2018г. по описа на Административен съд – гр.Добрич. Административното дело е образувано по подаден протест от Окръжна прокуратура - Добрич по чл.186, ал.2, във връзка с чл.185 от АПК срещу разпоредбата на чл.19, ал.1 от наредба.</p> <i>1.2. Описва се какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).</i> <p>Разпоредбата на чл.19, ал.1 от наредбата не е синхронизирана с текстовете на чл.39, ал.1 и ал.2 от Закона за административните нарушения и наказания, като по този начин противоречи на нормативен акт от по-висока степен. Съгласно разпоредбите на чл.76, ал.3 от АПК общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения от местно значение. Съгласно чл.75, ал.2 от АПК нормативните административни актове се издават по прилагане на закон или подзаконов нормативен акт от по-висока степен. Наредбата, като нормативен акт се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативния акт от по-висока степен.</p> <i>1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?</i>	

2. Цели:

Осигуряване на съответствие между разпоредбите в Наредба № 1 за спазване на общественения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане на чистотата в населените места на територията на община Тервел със Закона за административните нарушения и наказания. И предотвратяване на съдебно производство по повод обявяване на незаконосъобразност на горепосочения текст от наредбата, като противоречаща на норми от по-висок по степен нормативен акт.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Населението на община Тервел, както и юридически лица със седалище и адрес на управление на територията на община Тервел.

4. Варианти на действие:**За целите на оценката дефинираме набор от две валидни опции (варианта):****Вариант 1 – „Без намеса“ (не се прави нищо):**

Ще продължи противоречието между законов и подзаконов нормативен акт. Ще продължи производството по образуваното административно дело, като решението на Административния съд ще бъде в полза на Окръжна прокуратура – Добрич и ще следва да се заплатят присъдените съдебни разноски от Общински съвет.

Вариант 2 – „Приемане на нормативен ред“ :

Ще бъде постигнато съответствие между Закона за административните нарушения и наказания и Наредба № 1 за спазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане на чистотата в населените места на територията на община Тервел. Ще бъде предотвратено обявяването на нищожност на текста от сега действащата редакция на чл.19, ал.1 от наредбата.

5. Негативни въздействия:**Вариант 1 – „Без намеса“ (не се прави нищо):**

Не е налице положително въздействие.

Вариант 2 – „Приемане на нормативен ред“:

Не се предвиждат потенциални негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:**Вариант 1 – „Без намеса“ (не се прави нищо):**

Не е налице положително въздействие.

Вариант 2 – „Приемане на нормативен ред“:

Ще бъде постигнато съответствие между Закона за административните нарушения и наказания и Наредба № 1 за спазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане на чистотата в населените места на територията на община Тервел.

7. Потенциални рискове:

Няма потенциални рискове от приемането на предложените изменения и допълнения на наредбата.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
 Ще се намали
 Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

На 22.11.2018г. настоящият проект на изменение и допълнение на Наредба №1 за спазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане на чистотата в населените места на територията на община Тервел е публикуван на официалната интернет страница на Община Тервел в раздел Общински съвет, подраздел „Проекти на наредби и програми“.

В съответствие с чл.26, ал.3 и 4 от Закона за нормативните актове заинтересованите лица могат в 30 дневен срок от публикуването да направят писмени предложения и да изразят становища по него. Те могат да бъдат депозираны в деловодството на Общински съвет Тервел или изпратени на e-mail адрес: tervel2000@yahoo.com

Справката за отразените становища след обществените консултации ще бъде публикувана на официалната страница на община Тервел.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: инж. Симеон Симеонов – Председател на Общински съвет гр.Тервел.

Дата: 22.11.2018г.

Подпис:

ЗЗЛД