

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ТЕРВЕЛ**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

**ОТ
ИНЖ. СИМЕОН СИМЕОНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС
ГРАД ТЕРВЕЛ**

Относно: приемане на изменение и допълнение в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Тервел

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, Общински съвет град Тервел прие "Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Тервел" /приета с Решение № 12-165 по протокол № 12 от заседание на Общински съвет – гр. Тервел, проведено на 21.12.2017 г. и е влязла в сила на 01.01.2018 г./. Цитираната Наредба урежда обществените отношения, които са свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на предоставяни на физически и юридически лица услуги, реда и срока за тяхното събиране на територията на Община град Тервел.

1. Причини и мотиви за приемане на изменение и допълнение в Наредбата са следните:

Обществена колекция Тервел е регистрирана в Министерство на културата през 2016 г. след мотивирано искане на Кмета на Община Тервел и Решение №5-57/ 30.06.2016 г. на ОбС Тервел. Културните ценности бяха експонирани върху площ, заемаща двата етажа на сградата в колекции, както следва: 1-ви етаж -Изложба „Кан Тервел- светецът воин, спасителят на Европа“ и 2-ри етаж Етнография“. Целият фонд от картини бе пренесен в сградата на общинска администрация, за да се спаси от непрекъснатите течове в сградата. През 2018 г. след основен ремонт на сградата и пълното обновяване на експозициите, те вече са разположени така, че заемат цялата площ на сградата. Създадени са колекциите археология (1-ви етаж), зала „Кан Тервел“, духовно наследство и галерия (2-ри етаж), Етнография, Памет за войните, Местни занаяти (3 етаж). Освен това са обзаведени Кабинет за работа с деца, Конферентна зала, в пет от залите традиционното експониране на ценностите е съпроводено и с интерактивни занимания, които се посрещат с изключителен интерес и от деца, и от възрастните посетители. На 19.11.2018 г. започна работа и сувенирен център. От откриването на 22 септември, до 29.12.2018 г. обществената колекция е посетена от повече от 2 700 граждани от Тервел, Добрич, Варна, Силистра, Ген. Тошево, Гърция, Украйна, проведени са организирани посещения за 956 деца и ученици от цялата община, в Зала Кан Тервел и Конферентната зала са организирани 6 прояви с културна и образователна цел. Експозициите се обслужват от трима уредници- по един за всеки етаж. Работното време е организирано по начин, позволяващ музея да работи и през целия съботен ден. До този момент пропускателният режим е свободен, без наличие на входна такса. Досегашната липса на експозиция и минимални разходи от страна на общината по поддръжката на музейната сграда предполагаше и безплатен вход, но с изграждането на съвременни експозиционни зали и интерактивно представяне на културното наследство на община Тервел е необходимо да се въведат цени за посещения. Приходите, реализирани от обществената колекция, ще спомогнат музея да изпълнява основните си функции: ще се продължи научно-изследователската дейност, ще се организира и извърши активната популяризаторска кампания, която ще доведе до увеличаване на посещенията в музейната сграда, ще може да се работи в посока създаване на собствен туристически продукт, който да се включи в туристическите маршрути на туроператорите от областите Добрич, Силистра и Варна. В същото време, определяйки размера на таксите се ръководим от презумпцията, че достъпът до музея за деца и възрастни не бива да бъде ограничаван чрез въвеждането на високи входни такси, тъй като музейните експонати са подходящи за

надграждане на образователно-възпитателния процес в учебните и детски заведения.

2. Цели, които се поставят с приемане на предлаганата Наредба:

Постигане на по-голяма яснота, коректност, публичност и обективност при определяне на общинските такси и цени на услуги, предоставяни от общината. Прецизиране на текстовете от Наредбата и съобразяването им с действащата нормативна уредба, с което ще се постигне полесна ориентация на клиентите при преглед на услугите в Наредбата и таксите, които се заплащат за тях. Осъществяване на ефективен и качествен контрол по отношение на недобросъвестните лица, които целят неправомерно да избегнат заплащането на такси.

С предложените изменения на горепосочената Наредба, в частта цени и предлагани услуги от Община Тервел, от една страна се цели да се конкретизират ясно като определение видовете услуги, предоставяни на гражданите при посещение на Обществената колекция. С предложението се въвежда вход за посещение, диференцирано за деца, ученици и възрастни, както и ползване на зали и оборудване, които ще постъпят като приход в общинския бюджет.

3. Очаквани резултати от приемане на Наредбата:

Ще се даде възможност на физическите и юридическите лица – клиенти на Община Тервел и институциите по-добре да се ориентират за услугите, които общината предлага и таксите и цените, които се събират за тях.

Приходите, реализирани от обществената колекция, ще спомогнат музеят да изпълнява основните си функции. Ще може да се организира и извърши активната популяризаторска кампания, която ще доведе до увеличаване на посещенията в музейната сграда, ще може да се работи в посока създаване на собствен туристически продукт, който да се включи в туристическите маршрути на туроператорите от областите Добрич, Силистра и Варна.

4. Финансови средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на промените в Наредбата не са необходими допълнителни финансови средства на общината.

5. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз и правото на Република България:

Предлаганият проект за изменение и допълнение в Наредбата е разработен в съответствие с Европейското законодателство – Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове /ЗМСМА, ЗМДТ/ с тях.

Правото на достъп до културното наследство и неговото устройство в обществени колекции, музеи, комплекси и др. се урежда от Закона за културното наследство. Според неговите регламенти кметовете на общини организират и координират осъществяването на политиката по опазване на културното наследство на територията на съответната община, като оказват съдействие при извършването на дейности по издирване, изучаване, опазване и популяризиране на културните ценности съобразно правомощията си, както и извършват други дейности, определени в този закон. Общинските съвети осигуряват финансиране чрез целеви средства в общинския бюджет. ЗКН третира условието за индивидуално или групово посещение на музейна експозиция да се заплащат входни билети. Цените на входните билети в държавните и общинските музеи се определят от техния директор съгласувано с финансиращия музей орган. В акта за създаване на музей или с решение на финансиращия орган, съответно на собственика на музея, може да бъде предвиден безплатен вход за посещение на експозициите. Държавен или общински музей осигурява безплатен вход за посещение един ден седмично. Деца, учащи се и хора с увреждания заплащат намалени цени или се освобождават от заплащане на входен билет.

Продажбата на входен билет е вид парично постъпление, което се отчита от фискално устройство, съгласно Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. За регистриране и отчитане чрез фискални устройства на продажбите в търговските обекти, изискванията към софтуерите за управлението им и изискванията към лицата, които извършват продажби чрез електронен магазин (загл. Изм. -дв, бр. 80 от 2018 г.) В сила от 01.01.2007 г.

Съгласно Чл. 42 от Закона за ДДС в сила от 01.01.2007 г., доставка, свързана с култура е освободена, когато се реализира: 1. продажбата на билети от културни организации и

институти по Закона за закрила и развитие на културата за: б) музеи, художествени галерии, библиотеки и театри; г) архитектурни, исторически, археологически, етнографски и музейни резервати и комплекси.

На 20.12.2018г. настоящият проект на изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Тервел е публикуван на официалната интернет страница на Община Тервел в раздел Общински съвет, подраздел „Проекти на наредби и програми“.

В съответствие с чл.26, ал.3 и 4 от Закона за нормативните актове заинтересованите лица могат в 30 дневен срок от публикуването да направят писмени предложения и да изразят становища по него. Те могат да бъдат депозираны в деловодството на Общински съвет Тервел или изпратени на e-mail адрес: tervel2000@yahoo.com

Предвид гореизложеното и във връзка с чл. 114, ал.2 от Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, предлагам Общински съвет град Тервел да вземе следното

Проект!

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, чл.8, чл.11, ал.3, чл.26 и чл.28 от ЗНА във връзка със чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ, Чл. 187 от ЗКН, Чл. 42 от ЗДДС, Чл.3, ал.1 от Наредба № Н-18 от 13 декември 2006 г. за регистриране и отчитане чрез фискални устройства на продажбите в търговските обекти, изискванията към софтуерите за управлението им и изисквания към лицата, които извършват продажби чрез електронен магазин, Общински съвет град Тервел Реши:

Приема изменение и допълнение в Наредбата за администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Тервел, както следва:

1. В Приложение 1 към Глава трета **Списък с видовете услуги – облагаеми/необлагаеми и цените за тях, предоставяни от община Тервел** от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Тервел се допълват:

№ по ред	Услуга	Цена (без ДДС)
9.	Ползване на зали общинска собственост:	
9.3	Нова: Предоставяне на зала в Общински музей	
9.3.1	Нова: с осигурено техническо оборудване	50,00 лв./час
9.3.2	Нова: без осигурено техническо оборудване	30,00 лв./час
9.3.3.	Нова: предоставяне на зала на бюджетни звена	0,00 лв.
32.	Нова: Входна такса за посещение на Обществена колекция Тервел	
32.1	Нова: пълнолетни граждани за еднократно посещение	1,00 лв.
32.2	Нова: абонаментна карта за 12 месеца за пълнолетни граждани	5,00 лв.
32.3	Нова: деца до 7 г., ученици, студенти	0,00 лв.
32.4	Нова: пенсионери, хора с увреждания	0,50 лв.
32.5	Нова: посещения в четвъртък	0,00 лв.

2. Допълва § 11 Наредбата е изменена и допълнена с Решение № 1-11 по протокол № 1 от 30.01.2018г. с текста **изм. и доп. с Решение № ... - от2019г.**

3. Възлага на Кмета на Община град Тервел, да предприеме последващите съгласно закона действия.

ИНЖ. СИМЕОН СИМЕОНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС
ГРАД ТЕРВЕЛ



Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Общински съвет гр. Тервел	Нормативен акт: Изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Тервел
	Дата: 20.12.2018 г.
Контакт за въпроси: Симеон Симеонов-Председател ОБС	Телефон: 05751/ 24-79
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p><i>Въвеждане на цени на услуги, предоставяни от Обществена колекция гр. Тервел</i></p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p><i>През 2018 г. след основен ремонт на сградата и пълното обновяване на експозициите, те вече са разположени така, че заемат цялата площ на сградата. Създадени са колекциите археология (1-ви етаж), зала „Кан Тервел“, духовно наследство и галерия (2-ри етаж), Етнография, Памет за войните, Местни занаяти (3 етаж). Освен това са обзаведени Кабинет за работа с деца, Конферентна зала, в пет от залите традиционното експониране на ценностите е съпроводено и с интерактивни занимания, които се посрещат с изключителен интерес и от деца, и от възрастните посетители. Работното време е организирано по начин, позволяващ музея да работи и през целия съботен ден. До този момент пропускателният режим е свободен, без наличие на входна такса. Досегашната липса на експозиция оправдаваше липсата на такси, но с изграждането на съвременна експозиция зала и интерактивното представяне на културното наследство на община Тервел е необходимо да се въведат цени за посещения.</i></p> <p><i>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).</i></p> <p><i>Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Тервел не е синхронизирана с пълния пакет услуги, които Община Тервел предоставя на територията на общината.</i></p> <p><i>1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?</i></p>	
<p>2. Цели:</p> <p><i>Постигане на по-голяма яснота, коректност, публичност и обективност при определяне на общинските такси и цени на услуги, предоставяни от общината. Прецизиране на текстовете от Наредбата и съобразяването им с действащата нормативна уредба, с което ще се постигне по-лесна ориентация на клиентите при преглед на услугите в Наредбата и таксите, които се заплащат за тях. Осъществяване на ефективен и качествен контрол по отношение на недобросъвестните лица, които целят неправомерно да избегнат заплащането на такси.</i></p>	

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

жителите и гостите на община Тервел- деца и ученици, учители, читалищни дейци и др.

4. Варианти на действие:

При вариант „Без намеса“ – не е налице положително въздействие;

При вариант „Приемане на изменение и допълнение на Наредбата“ - не се предвиждат потенциални негативни въздействия

5. Негативни въздействия:

При вариант „Без намеса“ – не е налице положително въздействие;

При вариант „Приемане на изменение и допълнение на Наредбата“ - не се предвиждат потенциални негативни въздействия -икономически, социални, екологични и други негативни въздействия върху заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията.

6. Положителни въздействия:

При вариант „Без намеса“ – не е налице положително въздействие;

При вариант „Приемане на изменение и допълнение на Наредбата “- ще се постигне прецизиране на текстовете от Наредбата и съобразяването им с действащата нормативна уредба, с което ще се постигне по-лесна ориентация на клиентите при преглед на услугите в Наредбата и таксите, които се заплащат за тях. Осъществяване на ефективен и качествен контрол по отношение на недобросъвестните лица, които целят неправомерно да избегнат заплащането на такси.

7. Потенциални рискове: *Не са идентифицирани конкретни рискове при варианта „Приемане на изменение и допълнение на Наредбата“*

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не

9. Създават ли се нови регистри?

Не

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

На основание Чл.26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът за приемане на Наредба за изменение и допълнение на за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община град Тервел, е публикувана на интернет страницата на Община Тервел на 20.12.2018 г.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Симеон Симеонов- председател на ОбС град Тервел

Дата: 20.12.2018 г.

Подпис:

ЗЗЛД