

До  
Общински съвет  
Гр.Тервел

## **ДОКЛАД**

От  
Инж. Симеон Георгиев Симеонов  
Председател на ОбС

**ОТНОСНО:** Приемане на изменение и допълнение на Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Тервел.

Уважаеми общински съветници,

В съответствие с разпоредбите на чл.28, ал.1 и ал.2 от Закона за нормативните актове предлагам на Вашето внимание настоящия доклад и мотивите към него.

### **1. Причини, които налагат приемането на изменение и допълнение на наредбата:**

В деловодството на Общински съвет Тервел постъпи протест по чл.186, ал.2, във връзка с чл.185 от АПК от Милена Любенова – прокурор в Окръжна прокуратура гр.Добрич, против разпоредбите на чл.48, ал.2 и чл.49, ал.12 и 13 от Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Тервел. По протеста е образувано Административно дело № 107/2019г. по описа на Административен съд – гр.Добрич.

Действащата към момента наредба е приета през 2008г. на основание чл.62, ал.10 от Закона за устройство на територията, като до настоящия момент не е изменяна.

**Разпоредбата на чл.48, ал.2 от Глава шеста, „Контрол, обезщетения, административно-наказателни разпоредби“ на наредбата предвижда, че „Въз основа на акта за установяване на административно нарушение кметът на общината или упълномощено от него лице издава наказателно постановление.“** От изложеното в протеста става ясно, че тя е незаконосъобразна в частта и относно упълномощаването. Според чл.47, ал.2 от ЗАНН кметовете на общини могат да възлагат правата си на наказващи органи на определени от тях длъжностни лица, когато това е предвидено в съответния закон, указ или постановление на министерски съвет. Съгласно

чл.22, ал.5 от ЗМСМА наказателните постановления се издават от кмета на общината или от негов заместник въз основа на акт, съставен от длъжностни лица, посочени в наредбата. Под понятието „заместник“ се разбира или длъжностно лице, което изпълнява правомощията на титуляра при негово отсъствие, или длъжностно лице, което заема такава конкретна длъжност по щатното разписание на съответната администрация – чл.39, ал.1 от ЗМСМА. Сред актовете изброени в чл.47, ал.2 от ЗАНН не са включени наредбите на общинските съвети, което означава, че приемането от ОбС и даването на възможност за издаване на наказателни постановления от длъжностни лица, писмено упълномощени от кмета на общината, нарушава цитираното общо правило. Подобна разпоредба в частта визираща други длъжностни лица противоречи на чл.22, ал.5 от ЗМСМА, според която изричната компетентност за издаване на наказателни постановления принадлежи на кмета на общината, респективно негов заместник.

**С чл.49, ал.12 и ал.13** от Наредбата е предвидена административно – наказателна отговорност за неспазване на описани забрани.

**Според чл.49** „За допуснати нарушения на настоящата наредба се налагат глоби на физически лица и имуществени санкции на еднолични търговци и юридически лица, които:

**ал.12** пускат на свобода кучета или други домашни животни в зелени площи, поляни, цветни фигури и детски площадки се налага глоба от 50 лева до 200 лева;

**ал.13** развежда кучета или други домашни животни в зелени площи или не събира техните екскременти се налага глоба от 50 лева до 500 лева;“

По отношение на тези текстове прокуратурата счита, че те са незаконосъобразни и противоречат на чл.428 във връзка с чл.177, ал.1, т.4 и чл.426 във връзка с чл.172, т.1 от Закона за ветеринарномедицинската дейност, тъй като предвиждат размер на санкция, който е различен от установения със законовите разпоредби. А именно:

Чл. 428. (Изм. - ДВ, бр. 92 от 2011 г.) Който наруши забрана по чл. 177, ал. 1, т. 3 или 4, се наказва с глоба в размер 100 лв.

Чл. 177. (1) Забранява се:

4. разхождането на кучета на детски площадки и на места, обозначени от общините със забранителни знаци.

Чл. 426. (Изм. - ДВ, бр. 92 от 2011 г.) Който не изпълни задължение по чл. 172, т. 1 или 2, се наказва с глоба в размер 100 лв.

Чл. 172. (Изм. - ДВ, бр. 84 от 2007 г.) Собствениците на домашни любимци са длъжни:

1. да вземат мерки животните да не замърсяват обществени места, като почистват мястото след дефекация;

От изложеното, поради действително противоречие с нормативен акт от по-висока степен, считам че протестираните разпоредби от Наредбата следва да се изменят.

В чл.156, ал.1 от Административнопроцесуалния кодекс е разписано, че при всяко положение на делото със съгласието на останалите ответници административният орган може да оттегли изцяло или частично оспореният акт или да издаде акта, чието издаване е отказал. Съгласно чл.159, т.3 от АПК жалбата или протестът се оставя без разглеждане, а ако е образувано съдебно производство, то се прекратява, когато оспореният административен акт е оттеглен.

## **2. Цели, които се поставят, с приемането на изменението и допълнението на наредбата:**

Настоящото изменение и допълнение цели постигането на съответствие между разпоредбите в Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Тервел с действащото национално законодателство. И предотвратяване на съдебно производство по повод обявяване на незаконосъобразност на горепосочения текст от наредбата, като противоречаща на норми от по-висок по степен нормативен акт.

## **3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:**

Предлаганите промени и прилагането на Наредбата няма да е свързано с допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажирането на допълнителни човешки ресурси.

## **4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива.**

Привеждане в пълна степен на съответствие на Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Тервел с действащата нормативна уредба и останалите нормативни актове от по-висока степен.

## **5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Проектът за изменение и допълнение на наредбата не противоречи на правото на Европейския съюз. Предлаганият проект е изготвен в съответствие със Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за административните нарушения и наказания и Закона за ветеринарномедицинската дейност.

*На 27.02.2019г. настоящият проект на изменение и допълнение на Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Тервел е публикуван на официалната интернет страница на Община Тервел в раздел Общински съвет, подраздел „Проекти на наредби и програми“.*

**В съответствие с чл.26, ал.3 и 4 от Закона за нормативните актове заинтересованите лица могат в 30-дневен срок от публикуването да направят писмени предложения и да изразят становища по него. Те могат да бъдат депозирани в деловодството на Общински съвет Тервел или изпратени на e-mail адрес: [tervel2000@yahoo.com](mailto:tervel2000@yahoo.com)**

Председател на ОбС:  
(инж. Симеон Симеонов)



йд

До  
Общински съвет  
Гр.Тервел

## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

От  
Инж. Симеон Георгиев Симеонов  
Председател на ОбС гр.Тервел

**ОТНОСНО:** Изменение и допълнение на Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Тервел.

**Уважаеми общински съветници,**

На основание чл.33, ал.1, т.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.5, ал.6 и чл.16, ал.1, т.2 от Правилника за организацията и дейността на общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация при община Тервел (мандат 2015-2019г.),

**ПРЕДЛАГАМ:**

Общинския съвет на община Тервел да вземе следното решение:

### **ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:**

На основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, чл.8, чл.11, ал.3, чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове, Общински съвет гр.Тервел Реши:

Приема изменения и допълнения в Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Тервел, както следва:

1. В Глава шеста, „Контрол, обезщетения, административно-наказателни разпоредби“

**Изменя чл.48, ал.2:**

**БИЛО:**

Чл.48 (2) Въз основа на акта за установяване на административно нарушение кметът на общината или упълномощено от него лице издава наказателно постановление.

**СТАВА:**

Чл.48 (2) Въз основа на акта за установяване на административно нарушение кметът на общината или определен от него зам. кмет издава наказателно постановление.

**Изменя чл.49, ал.12 и ал.13:**

**Чл.49.** За допуснати нарушения на настоящата наредба се налагат глоби на физически лица и имуществени санкции на еднолични търговци и юридически лица, които:

**БИЛО:**

(12) пуска на свобода кучета или други домашни животни в зелени площи, поляни, цветни фигури и детски площадки се налага глоба от 50 лева до 200 лева;

**СТАВА:**

(12) пуска на свобода кучета или други домашни животни в зелени площи, поляни, цветни фигури и детски площадки се налага глоба от 100 лева;

**БИЛО:**

(13) развежда кучета или други домашни животни в зелени площи или не събира техните екскременти се налага глоба от 50 лева до 500 лева;

**СТАВА:**

(13) развежда кучета или други домашни животни в зелени площи или не събира техните екскременти се налага глоба от 100 лева;

**2. Допълва „Преходни и заключителни разпоредби“ , с параграф осем както следва:**

§ 8. Наредбата е изменена и допълнена с Решение № \_\_- \_\_ по протокол № \_\_ от \_\_. \_\_. 2019г.

Председател на ОбС гр. Тервел:

(инж. С. Симеонов)



## Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Общински съвет на община Тервел	Нормативен акт: Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Тервел.
	Дата: 27.02.2019г.
Контакт за въпроси: инж. Симеон Симеонов Председател на Общински съвет Тервел	Телефон: 05751 / 24-79
<b>1. Дефиниране на проблема:</b> <i>1.1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Посочват се аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Измененията и допълненията, които се предлагат, са в резултат на извършен преглед и анализ на действащата Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Тервел, след постъпила призовка и разпореждане по Административно дело № 107/2019г. по описа на Административен съд – гр.Добрич. Административното дело е образувано по подаден протест от Окръжна прокуратура - Добрич по чл.186, ал.2, във връзка с чл.185 от АПК срещу разпоредбите на чл.48, ал.2 в частта и относно упълномощаването и чл.49, ал.12 и ал.13 от наредба. <i>1.2. Описва се какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).</i> Разпоредбата на чл.48, ал.2 от наредбата не е синхронизирана с текстовете на чл.22, ал.5 от ЗМСМА и чл.47, ал.2 от Закона за административните нарушения и наказания, а чл.49, ал.12 и ал.13 с текстовете на чл.428 във връзка с чл.177, ал.1, т.4 и чл.426 във връзка с чл.172, т.1 от Закона за ветеринарномедицинската дейност, като по този начин противоречат на нормативни актове от по-висока степен. Съгласно разпоредбите на чл.76, ал.3 от АПК общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения от местно значение. Съгласно чл.75, ал.2 от АПК нормативните административни актове се издават по прилагане на закон или подзаконов нормативен акт от по-висока степен. Наредбата, като нормативен акт се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативния акт от по-висока степен. <i>1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?</i>	
<b>2. Цели:</b> Осигуряване на съответствие между разпоредбите в Наредба за изграждане и опазване	

на зелената система на територията на община Тервел със Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за административните нарушения и наказания и Закона за ветеринарномедицинската дейност. И предотвратяване на съдебно производство по повод обявяване на незаконосъобразност на горепосочения текст от наредбата, като противоречаща на норми от по-висок по степен нормативен акт.

### 3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Населението на община Тервел, както и юридически лица със седалище и адрес на управление на територията на община Тервел.

### 4. Варианти на действие:

**За целите на оценката дефинираме набор от две валидни опции (варианта):**

**Вариант 1 – „Без намеса“ (не се прави нищо):**

Ще продължи противоречието между законов и подзаконов нормативен акт. Ще продължи производството по образуваното административно дело, като решението на Административния съд ще бъде в полза на Окръжна прокуратура – Добрич и ще следва да се заплатят присъдените съдебни разноски от Общински съвет.

**Вариант 2 – „Приемане на нормативен ред“:**

Ще бъде постигнато съответствие между ЗМСМА, Закона за административните нарушения и наказания, Закона за ветеринарномедицинската дейност и Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Тервел. Ще бъде предотвратено обявяването на нищожност на текста от сега действащата редакция на чл.48, ал.2 в частта и относно упълномощаването и чл.49, ал.12 и ал.13 от наредбата.

### 5. Негативни въздействия:

**Вариант 1 – „Без намеса“ (не се прави нищо):**

Не е налице положително въздействие.

**Вариант 2 – „Приемане на нормативен ред“:**

Не се предвиждат потенциални негативни въздействия.

### 6. Положителни въздействия:

**Вариант 1 – „Без намеса“ (не се прави нищо):**

Не е налице положително въздействие.

**Вариант 2 – „Приемане на нормативен ред“:**

Ще бъде постигнато съответствие ЗМСМА, Закона за административните нарушения и наказания, Закона за ветеринарномедицинската дейност и Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Тервел.

### 7. Потенциални рискове:

Няма потенциални рискове от приемането на предложените изменения и допълнения на наредбата.

### 8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не.

### 9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

Не се създават нови регистри.

### 10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?