

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ НА ПРОМЕНИ В ТЕКСТОВЕ НА РАЗДЕЛ III- „Такси за детски ясли, детски градини и други общински социални услуги„ от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Тервел.

Съгласно Чл. 57, ал.2 от Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО), в сила от 01.08.2016 г. и Чл.4, ал. 2 от Наредба №5 за предучилищното образование от 03.06.2016 г., в сила от 01.08.2016 г., по преценка на родителите и/или при липса на яслена група в съответното населено място, както и при наличие на свободни места в детската градина, може да постъпят и деца, навършили 2 години към началото на учебната година. Правната норма позволява при недостатъчен брой за сформирание на отделна група от деца в съответната възрастова група, да се сформира разновъзрастова група. Чл. 280, ал.1 от ЗПУО третира финансирането на институциите в системата на образованието от държавния бюджет, бюджетите на общините, Европейските фондове и програми и други източници. Институциите в системата на образованието получават средства за: издръжка на дейностите по възпитаването и обучението на децата и учениците; подпомагане на равния достъп и подкрепа за личностно развитие; развитие на детските градини, училищата и центровете за подкрепа на личностно развитие; за изпълнение на национални програми за развитие на образованието. Формулировката на текста на Чл. 23 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Тервел е следната: „Чл. 23. (1) /Изменена с Решение № 5-72/03.09.2014г./ За заплащане на част от стойността на храната на децата в Целодневните детски ясли и Целодневните детски градини, в това число и на децата в подготвителните групи към Целодневните детски градини, родителите заплащат месечни такси, както следва :

1. За ЦДЯ (Целодневна детска ясла) – 30,00 лв. на месец;
2. За ЦДГ (отоплявани с течно гориво или газ) - 30,00 лв. на месец ;
3. За ЦДГ (отоплявани с твърдо гориво) - 25,00 лв. на месец;

(2) т.1 За семейства с две и повече деца, посещаващи детско заведение на територията на община Тервел, месечната такса се заплаща в пълен размер на първото дете. За второ и следващи деца се начислява такса в размер на 50% от тази по ал.1;

т.2 За семейства с един родител и родители на социално подпомагане, таксата се начислява и събира в размер на 50% от тази по ал.1;

т.3 За деца на родители с увреждания таксата се начислява и събира в размер на 50% от тази по ал.1.“

Причината, налагаща промяната в Наредбата е необходимостта да се разшири обхвата на децата в предучилищна възраст с включването на деца, навършили две години. Безспорни са ползите за детското развитие от посещението на детско заведение. През последните години все по-голям проблем сред децата и учениците в цялата страна, особено за тези, постъпващи в първи клас, е ниското ниво на владеене на български език. Ранното постъпване в детска градина създава условия за цялостно развитие на детската личност, придобиването на съвкупност от знания, умения и отношения, необходими за успешното преминаване на детето към училищното образование. Децата взаимно се опознават с връстници на тяхна възраст и по-големи, създават се условия за успешна социализация от най-ранните детски години. Чрез приема на двегодишните в детска градина ще може да се предложи нова услуга на родителите от селата, каквато до този момент не е осъществявана, а съществува реален интерес към нея (Приложение №2) към мотивите) и каквато жителите на гр. Тервел получават повече от 40 години. Ранното общуване на детето с детската градина е предпоставка и за насърчаване на участието на родителите в образователния процес и създаване на трайно положително отношение към образователните институции въобще.

Издръжката на двегодишните в детските градини се финансира от държавния бюджет в рамките на стандарта за издръжка, който през 2016 г. е 1159,00 лв. (РМС №859/03.11.2015 г. за изменение на РМС №276/28.04.2015 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални стойности и показатели). През 2016 г. в бюджета на община Тервел в дейност „Целодневни детски градини и обединени детски заведения“ (ЦДГ и ОДЗ) се планират и отчитат разходите за обучението и възпитанието на децата от 1 до 6 г. Те включват средствата, определени на база стандартите за дете в група към ОДЗ, дете от 3 до 4 г. в ЦДГ и дете в подготвителна група (на 5 и 6 г.) в ЦДГ. Планирани са средства за заплати, други възнаграждения на персонала, осигурителни вноски, средства за квалификация на педагогическия персонал, СБКО и средствата по Закона за здравословни и безопасни условия на труд, издръжка -средствата за осигуряване условия за обучението и възпитанието на децата, за квалификация на педагогическия персонал. Предвидените средства по единни разходни стандарти (ЕРС) за 2016 г. са в размер на 1104 579лв., получени за възпитанието и отглеждането на 601 деца, съгласно данните от информационната система на МОН Админ М към 31.12.2015 г. След приключване на приемане на заявления от родителите на децата за постъпване в детска градина през учебната 2016/2017 г. данните сочат 523 деца на възраст за посещаване на детска градина, от тях на 2 г. – 46 деца. Освобождаването от такса на двегодишните в ДГ извън общинския център няма да генерира приход в общинския бюджет, но мотивите за включване на двегодишни деца в образователния процес надделяват и очертават тенденция на целесъобразност, тъй като:

- Ползата за развитието на децата, посещаващи детски заведения от двегодишна възраст е безспорна;
- Осигурява се минимален брой на деца в група 10 бр., което подпомага работата на детските градини в малките населени места;
- Таксата, която се събира от родителите и настойниците за ползване на детска градина съставлява пренебрежимо малък дял от общата издръжка на децата в детско заведение, като следва да се има предвид, че средствата по ЕРС покриват (в определени години при дофинансиране) само разходите за възнаграждения на персонала в детските градини. В същото време, принципът „издръжката следва детето“ води до увеличаване на бюджета на Община Тервел в частта му за делегирани от държавата дейности за детски градини със сума пропорционална на посещаващите детски градини двегодишни деца в Община Тервел.

1. Цели, които се поставят с приемането на промените в Наредбата:

Основната цел на предлаганата промяна е да се прецизира формулировката и вида на цената на услугата, заплащана от родителите на 2-годишните деца, посещаващи ДГ извън общинския център, от което да произлезе яснота относно факта, че ще се даде шанс на всички семейства на територията на община Тервел, които желаят детето им да посещава детско заведение след навършване на две години, за да се погрижат за трудовата си реализация, да имат възможност да го направят.

Приемът на двегодишни деца в ДГ извън общинския център не нарушава качеството на предучилищното образование, напротив, гарантира максимално пълно обхващане на децата от всички възрасти. От друга страна ще спомогне за достигане на пълняемост на групите в малките населени места.

2. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на новата уредба не са необходими допълнителни финансови средства. Общината съфинансира със собствени средства разликата между определения от държавата стандарт за издръжка на едно дете в ДГ и действителната му такава. Средствата за това съфинансиране се разчитат ежегодно в проекта на общински бюджет. Прилагането на новата уредба не е свързано и с допълнителни средства, събирани от родителите и настойниците на децата.

3. Очаквани резултати от приемане на промените в Наредбата:

В детските градини ще постъпват деца след навършване на 2-годишна възраст. За учебната 2016/2017 г. се очаква те да са 36.

Ще се повиши обхватът на децата, подлежащи на предучилищно образование.

Децата в малките населени места от най-ранна възраст ще могат да бъдат обучавани от квалифицирани специалисти; ще бъдат обгрижвани в условията на пълноценен дневен режим, включващ две основни хранения и две междинни закуски, следобеден сън, основни и допълнителни образователни дейности; ще получат възможност от ранна социализация и придобиване на основни умения и навици, свързани с адаптацията към училищен живот.

4. Анализ за съответствие с правото на ЕС:

Предлаганото изменение и допълнение на Наредбата не е в противоречие на нормативен акт от по- висока степен и е в съответствие с правото на Европейския съюз. Прилаганият проект на Наредба е разработен в съответствие с Европейското законодателство и отговаря на залегналите в него принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти.

Приложение 2

**Справка за подадените заявления от деца на родителите до директорите
на ДГ в община Тервел за учебната 2016/2017 г.**

№	ДЕТСКА ГРАДИНА	БР. ДЕЦА ОБЩО	В Т.Ч. 5-6 ГОДИНИ	В Т.Ч. 2 ГОДИНИ
1	ДГ „ДЕТЕЛИНА“ ГР. ТЕРВЕЛ	66	30	0
2	ДГ „ЗДРАВЕЦ“ ГР. ТЕРВЕЛ	100	49	0
3	ДГ „ПЪРВИ ЮНИ“ ГР. ТЕРВЕЛ	73	32	0
4	ОДГ С. ЧЕСТИМЕНСКО, В Т.Ч.			
	ДГ С. ЧЕСТИМЕНСКО	11	3	3
	ДГ С. КАБЛЕШКОВО	12	2	2
	ДГ С. НОВА КАМЕНА	10	6	1
	ДГ С. ГРАДНИЦА	12	5	4
5	ОДГ С. БОЖАН, В Т.Ч.			
	ДГ С. БОЖАН	12	5	2
	ДГ С. АНГЕЛАРИЙ	13	3	3
	ДГ С. КОЛАРЦИ	13	4	1
	ДГ С. БАЛИК	9	5	2
6	ДГ „ДЕТСКИ СВЯТ“ С. БЕЗМЕР	61	25	10 (няма свободни места)
7	ДГ „ДЕТСКИ РАЙ“ С. ЗЪРНЕВО	42	15	5
8	ДГ „ДЕТЕЛИНА“ С. ЖЕГЛАРЦИ	16	9	4
9	ДГ „СЛЪНЧИЦЕ“ С. ОРЛЯК	49	19	6
10	ДГ „ДЕТСКИ СВЯТ“ С. ПОП ГРУЕВО	24	13	2