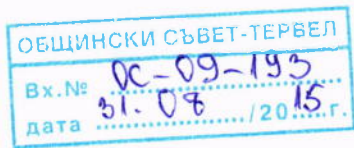


До
Общински съвет
Гр.Тервел



ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От
Мария Димитрова
Председател на ПК по
„Обществен ред, устройство
на територията и екология“

ОТНОСНО: Изменение и допълнение на Наредба № 1 за спазването на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане чистотата в населените места на територията на община Тервел.

Уважаеми общински съветници,

Настоящата наредба е приета на основание чл.22, ал.1 от ЗМСМА с Решение № 9-102/30.10.2000г., изменена и допълнена с Решение № 5-72/ 12.07.2007г. и Решение № 6-60/29.07.2009г. на ОбС гр.Тервел.

В съответствие с чл. 28, ал.2 от ЗНА представям информация за:

1. Причини и мотиви за приемане на настоящото изменение и допълнение в Наредбата:

Настоящите изменения на наредбата са продиктувани от получени в деловодството на Общински съвет писма от Зам. министър-председателя и Министър на МВР г-жа Румяна Бъчварова, с номер УРИ 812100-23544 от 08.07.2015г. и на Окръжна прокуратура-Добрич, в лицето на Веселин Вичев – Прокурор при Окръжна Прокуратура-Добрич, с номер 740/2015г. от 03.08.2015г.. Писмото от МВР е разпространено до всички общини в страната като са направени конкретни предложения за промени в наредбите за опазване на обществения ред. На свое заседание ПК по „Обществен ред, устройство на територията и екология“ разгледа постъпилите предложения от двете институции, които сметна за уместни и изработи настоящият проект за решение.

2.Цели които се поставят:

- Актуализиране на подзаконовата нормативна база на Общински съвет, за да придобие тя по-ясен и точен вид.
- Осигуряване на спокойствие, сигурност, условия за труд и отдых на гражданите и гостите на общината.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Проектът на предлаганото изменение и допълнение не изисква нови финансови или други средства и не е свързано с изразходване на допълнителни такива от бюджета на общината.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

След въвеждане на промените да се подобрят отговорностите и задълженията на гражданите и служителите по прилагане разпоредбите на наредбата, като се цели по-ясно регламентиране на същите по осигуряване на обществения ред, поддържане на чистотата и опазване на околната среда и имуществото на територията на община Тервел.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложения проект е разработен в съответствие със Закона за местното самоуправление и местната администрация и е подзаконен нормативен акт, и е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и тези на Европейското право.

В съответствие с чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове заинтересованите лица могат в 14 дневен срок от публикуване на официалната интернет страница на Община Тервел на настоящият проект за изменение и допълнение на Наредба № 1 за спазването на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане чистотата в населените места на територията на община Тервел, да направят писмени предложения и да изразят становища по него. Те могат да бъдат депозирани в деловодството на Общински съвет Тервел или изпратени на e-mail: адрес tervel2000@yahoo.com

Предвид изложеното и на основание чл.33, ал.1, т.2 от ЗМСМА, чл.5, ал.6 и чл.16, ал.1, т.2 от Правилника за организацията и дейността на ОбС – Тервел, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация,

ПРЕДЛАГАМ СЛЕДНИЯ ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, чл.8, чл.11, ал.3, чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове, Общински съвет гр.Тервел Реши:

Приема изменения и допълнения в Глава втора „Опазване на живота, спокойствието, здравето и морала на гражданите“ на Наредба № 1 за спазването на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане чистотата в населените места на територията на община Тервел, както следва:

1. Изменя чл.4 /1/, а именно:

БИЛО:

Чл.4 /1/ За спазване на обществения ред и опазване на общинската собственост и собствеността на гражданите, за осигуряване спокойствието и почивката им, се забранява:

1. Вдигането на шум, нарушаване на спокойствието и нощната почивка по какъвто и да е начин за времето от 23.00 до 06.00 часа през летния и от 22.00 до 06.00 часа през зимния сезон, както и за времето от 14.00 до 16.00 часа след обяд;
2. Викането, пеенето, свиренето, употребата на нецензурни думи и фрази, ползването на аудио уредби по начин, който пречи на околните;
3. Нарушаването на установените правила за вътрешния ред в читалищата и други обществени заведения;
4. Пързаянето с шейни и карането на ролкови кънки /колички/ по главните пътища и други опасни места;
5. Хвърлянето на ракети, бомбички, експлозиви, бутилки и други предмети.

СТАВА:

Чл.4 /1/ За спазване на обществения ред и опазване на общинската собственост и собствеността на гражданите, за осигуряване спокойствието и почивката им, се забранява:

1. Извършването на дейности, причиняващи шум, отделяне на прах, вибрации, излъчвания, замърсявания и други, надвишаващи допустимите норми, съгласно действащото законодателство на Република България;
2. Викането, пеенето, свиренето, употребата на нецензурни думи и фрази, ползването на аудио уредби по начин, който пречи на околните;
3. Извършването на дейности от битов и стопански характер в жилищните сгради и в близост до тях, с които се нарушава спокойствието на живущите, между 14:00 и 16:00 часа и между 22:00 часа и 8:00 часа в делничните дни и между 14:00 и 16:00 часа и 21:00 и 9:00 часа в празничните и почивните дни, с изключение на дейностите по организирано събиране и извозване на битовите отпадъци;
4. Нарушаването на установените правила за вътрешния ред в читалищата и други обществени заведения;
5. Пързаянето с шейни и карането на ролкови кънки /колички/ по главните пътища и други опасни места;
6. Провеждането на сватбени, семейни и други частни събирания на места, общинска собственост, като тротоари, площади, улици, междужилищни пространства, градини, паркове и други територии, както и в отрити частни имоти, с които се нарушава общественият ред и спокойствието на гражданите;
7. Извършването на действия, които нарушават моралните норми за поведение на обществени места;
8. Употребата на пиротехнически изделия с увеселителна цел и други запалителни материали, паленето на огън и хвърляне на неугасени предмети на обществени места, улици, паркове и други.
9. Пребиваването, извън домовете на лица под 14 години, без придружител-пълнолетно лице след 20:00 часа;

10. На лицата, навършили 14 години, но ненавършили 18 години, да пребивават на обществени места след 22:00 часа, освен когато са придружени от родител, попечител, настойник, лица полагащи грижи за непълнолетни на друго правно основание или пълнолетно дееспособно лице, снабдено с писмен документ за изразено съгласие от родител, попечител, настойник и лица, полагащи грижи за непълнолетни на друго правно основание;

2. Изменя т.3 на чл.5 /1/, който гласи:

БИЛО:

Чл.5 /1/ На управителите, персонала и собствениците на търговски обекти, ресторанти и други заведения за хранене и развлечения се забранява:

3. Допускането и пребиването без придружител (родител, настойник, брат, сестра, а при организирани от учебно заведение мероприятия - учител) на малолетни и непълнолетни в заведения за хранене и увеселения и в компютърни зали от 22:00 до 06:00 часа. (Изменена с Решение № 6-60/29.07.2009г.)

СТАВА:

Чл.5 /1/ На управителите, персонала и собствениците на търговски обекти, ресторанти и други заведения за хранене и развлечения се забранява:

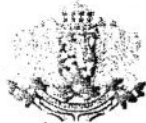
3. Допускането и пребиването без придружител на лицата визирани в хипотезите на чл.4, ал.1, т.9 и 10.

3. Допълва с Наредбата с § 5 в Глава Пета „Преходни и заключителни разпоредби“ , както следва:

§ 5. Наредбата е приета от Общински съвет град Тервел с Решение № 9-102 от 30.10.2000г., изм. и доп. с Решение № 5-72/12.07.2007г., Решение № 6-60/29.07.2009г., изм. и доп. с Решение № ... - от2015г.

Мария Димитрова

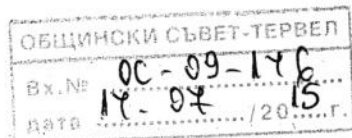
Председател на ПК по „Обществен ред, устройство на територията и екология“



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

УРИ 802100-03544 екз. № 1

08.07. 2015 г.



ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛИТЕ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТИ И
КМЕТОВЕТЕ НА ОБЩИНИ
В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОПИЕ: ИЗПЪЛНИТЕЛНИЯ ДИРЕКТОР НА
НАЦИОНАЛНОТО СДРУЖЕНИЕ НА
ОБЩИНИТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СТ.Н.С.Д-Р ГИНКА ЧАВДАРОВА

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЧАВДАРОВА,

Обръщам се към всички Вас с оглед на това, че в дейността си структурите на Министерството на вътрешните работи през годините все по-често се сблъскват с множество случаи на реално смуцаване спокойствието на гражданите чрез редица нарушения на обществения ред. На всички ни е добре известно, че в последно време това се случва посредством силна музика без повод или при чествания на лични и семейни тържества в частни имоти или на публични места в близост до жилищни сгради.

Като пряко избрани органи на местно самоуправление и на изпълнителната власт в общините е необходимо лично да се ангажирате с бързи и адекватни мерки с цел недопускането на ескалиране на напрежение в българското общество, както и във връзка с активните туристически сезони.

Необходим е преглед на наличните текстове в приетите от общинските съвети наредби за озазването на обществения ред на територията на общините и населените места с цел доброто регулиране на обществените отношения, свързани с обществения ред за осигуряване спокойствието и условия за труд и отдих на гражданите и гостите на общините. По по-добър начин да се регулират задълженията и отговорностите, като в тази дейност следва да се включат активно и контролните органи на общините, включително и чрез промяна на обичайното работно време за участие в констатирането на нарушения по наредбите и на други нормативни актове. По преценка да се актуализират и административно-наказателните раздели на наредбите според Закона за местното самоуправление и местната администрация и се потърсят законови начини за ефективната събираемост на наложените глоби.

Настоятелно Ви предлагаме в наредбите за опазване на обществения ред на териториите на общините да намерят отражение следните текстове, забраняващи:

- Извършването на дейности, причиняващи шум, отделяне на прах, вибрации, излъчвания, замърсявания и други, надвишаващи допустимите норми, съгласно действащото законодателство на Република България;

- Извършването на дейности от битов и стопански характер в жилищните сгради и в близост до тях, с които се нарушава спокойствието на живущите, между 14.00 и 16.00 часа и между 22.00 и 8.00 часа в делничните дни и между 14.00 и 16.00 часа и 21.00 и 9.00 часа в празничните и почивните дни, с изключение на дейностите по организирано събиране и извозване на битовите отпадъци;

- Провеждането на сватбени, семейни и други частни събирания на места, общинска собственост, като тротоари, площади, улици, междужилищни пространства, градини, паркове и други територии, както и в открити частни имоти, с които се нарушава общественият ред и спокойствието на гражданите;

- Извършването на действия, които нарушават моралните норми за поведение на обществени места;

- Поставянето на външни озвучителни уредби извън туристически и други обекти;

- Пребиваването, извън домовете на лица под 14 години, без придружител-пълнолетно лице след 20.00 часа;

- На лица, навършили 14 години, но ненавършили 18 години, да пребивават на обществени места след 22.00 часа, освен когато са придружени от родител, попечител, настойник, лица полагащи грижи за непълнолетни на друго правно основание или пълнолетно дееспособно лице, снабдено с писмен документ за изразено съгласие от родител, попечител, настойник и лица, полагащи грижи за непълнолетни на друго правно основание;

- Употребата на пиротехнически изделия с увеселителна цел и други запалителни материали, паленето на огън и хвърляне на неугасени предмети на обществени места, улици, паркове и други.

Убедени сме, че ще посрещнете с разбиране нашата загриженост по темата, чието разрешаване не е по силите единствено на една институция. В нея следва да участват всички национални и регионални общински и държавни органи.

Убедени сме, че сме единни в желанието си поотделно и заедно да предприемем активно всичко необходимо гражданите на Република България и нейните гости да имат усещането за грижа на държавата и общините в гарантиране и осигуряване на техните права на сигурен и спокоен живот.

С уважение,

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
И МИНИСТЪР НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

Румяна Бъчварова



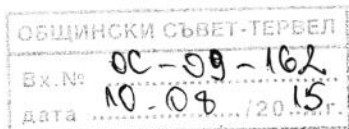


ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ДОБРИЧ

гр. Добрич - 9300, ул. "Д-р К. Стоилов" № 7,
тел. 058/600-565, факс:058/600-496

Изх. № 740/2015 г.

Дата: 03.08.2015 г.



До
Калоян Тодоров Енчев,
Председател на
Общински съвет
Тервел

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

по чл.145, ал.І, т.6 от Закона за съдебната власт

Уважаеми Господин Председател,

При проверка по реда на надзора за законност по преписка № 740/2015 г. по описа на Окръжна прокуратура гр. Добрич, която е била разпоредена от Върховна административна прокуратура с писмо от 08.07.2015 г. по тяхна преписка № И-92/2015 г. – II, е било установено, че в Наредба № 1 за опазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане на чистотата в населените места, приета с решение № 9-102 от 30.10.2000 г. на Общински съвет Тервел, се съдържат разпоредби, свързани с режима на пребиваване на деца /по смисъла на чл.2 от Закона за закрила на детето/ на обществени места, които влизат в колизия със законови разпоредби, представляващи нормативни разрешения от по-висок ранг.

Във връзка с осъществяването на закрила на деца на обществени места в Наредбата се съдържа една разпоредба – чл.5, ал.І, т.3. Текстът от Наредбата влиза в противоречие с нормата на чл.8, ал.ІІІ и ал.ІV от Закона за закрила на детето, тъй като с нея е предвиден режим, различен от законовия. Съобразно разпоредбата на чл.5, ал.І, т.3 от Наредбата на управителите, персонала и собствениците на търговски обекти, ресторанти и други заведения за хранене и развлечение се забранява допускането и пребиването без придружител (родител, настойник, брат, сестра, а при организирани от учебно заведение мероприятия - учител) на малолетни и непълнолетни в заведения за хранене и увеселения и в компютърни зали от 22:00 до 06:00 часа.

Посочената разпоредба влиза в колизия с разпоредбата на чл.8, ал.ІІІ и ал.ІV от Закона за детето, задължаваща родителите, настойниците, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, да го придружават на обществени места след 20,00 часа, ако детето не е навършило 14-годишна възраст, съответно след 22,00 часа, ако детето е навършило 14, но не е навършило 18-годишна възраст, а ако родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, не могат да го придружат, да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на обществени места след 22,00 часа, ако детето е навършило 14, но не е навършило 18-годишна възраст.

С други думи, съобразно специалния Закон за закрила на детето, децата под 14-годишна възраст не следва да пребивават на обществени места без придружител след 20,00

часа /независимо от сезона/, а децата от 14- до 18-годишна възраст не следва да пребивават на обществени места без придружител след 22,00 часа /независимо от сезона/. С чл.5, ал.1, т.3 от Наредбата на практика се разрешава на децата под 14-годишна възраст да пребивават без придружител на обществени места до 22,00 часа.

Законовата разпоредба е императивна и предвиждането на различен режим в общинска наредба, в случая в Наредба № 1 за опазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане на чистотата в населените места на Общински съвет Тервел, представлява незаконосъобразно действие.

С оглед изложеното, на основание чл.145, ал.1, т.6 от Закона за съдебната власт,

ПРЕДЛАГАМ:

Общински съвет Тервел да приеме промени в чл.5, ал.1, т.3 от Наредба № 1 за опазване на обществения ред, опазването на околната среда, имуществото на гражданите и поддържане на чистотата в населените места, с които да бъдат отстранени посочените несъответствия между него и чл.8, ал.III и ал.IV от Закона за детето.

Моля, вземете отношение по така направеното предложение и уведомете писмено Окръжна прокуратура гр. Добрич за предприетите от Вас конкретни мерки.



Прокурор:


/Веселин Вичев/