

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ТЕРВЕЛ

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

От общинските съветници :

**Андрей Велчев Вълв, Вилия Руменова Цанкова, Живка Георгиева Ненова, Иван Веселинов Иванов, Нико Радев Върбанов, Петър Стоянов Бончев и Стефко Денев Денев**

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл.24, ал.3, т.2, предложение второ от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл.6, ал.1, т.22 от Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация при Община Тервел (ПОДОСНКВОА), в качеството ни на общински съветници и във връзка с реализиране на правата ни, регламентирани в чл.33, ал.1, т.2 от ЗМСМА и чл.21, ал.1, т.2 от ПОДОСНКВОА,

Предлагаме в дневния ред на заседанието на Общински съвет Тервел, насрочено за провеждане на 25.06.2020 г. да бъде включено разглеждането на предложението за **решение за предсрочно прекратяване на правомощията на Председателя на Общински съвет Тервел**, при следните:

**I.Правно основание:** чл.24, ал.3, т.2, предложение второ от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл.6, ал.1, т.22 от Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация при Община Тервел (ПОДОСНКВОА) и

**II.Мотиви:** за Председателя на Общински съвет Тервел е налице системно неизпълнение на задълженията му като председател на Общински съвет Тервел за повече от три месеца.Констатираните неизпълнения на задълженията са следните:

**1.Председателят на общинския съвет Тервел, избран от Общински съвет Тервел на 11.11.2019 г. не е изпълнил задължението си по чл.29 а, ал.4 от ЗМСМА да утвърди длъжностна характеристика, да ръководи и контролира дейността на служителя в звеното по чл.29 а, ал.1 от ЗМСМА, което само по себе си представлява неизпълнение на законово регламентирани задължения на Председателя на общинския съвет за периода от встъпването му в длъжност до 16.06.2020 г., в следствие на което, в условия на липса на разписани: преки задължения, ред за възлагане, планиране и отчитане на работата и отговорности на служителя в звеното,**

са допуснати следните системни нарушения и неизпълнения на задълженията на председателя на общинския съвет:

**1.1. Неизпълнение на задължението на Председателя на общинския съвет , регламентирано в чл.15, ал.1, т.12 от ПОДОСНКВОА, а именно „Председателят на общинския съвет нарежда нормативните актове, приети от общинския съвет, да бъдат доведени до знанието на гражданите на общината чрез публикуване в местния печат и на официалната Интернет страница на общината“.** На свое редовно заседание, проведено на 30.04.2020 г. Общински съвет Тервел приема изменение и допълнение в „Наредба за Реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Тервел“, съгласно измененията в Закона за политическите партии и синхронизирането ѝ със Закона за собствеността и ползването на земеделските земи. Въпреки, че нормативният акт , приет на заседание на Общински съвет Тервел на 30.04.2020 г. е влязъл в законова сила през м. май 2020 г. , към дата 16.06.2020 г. той не е публикуван на официалната интернет страница на общината , което публикуване , поради липса на местен печат, се явява единствения законен способ за изпълнение на задължението на председателя на Общинския съвет , регламентирано в чл.15, ал.1, т.12 от ПОДОСНКВОА. Измененият и допълнен нормативен акт засяга интересите на голям брой ползватели на земеделски земи и неизпълнението на това задължение на Председателя на общинския съвет нарушава правата им да бъдат информирани чрез изменения и допълнен нормативен акт и да се възползват от правото си да владеят и обработват законно земеделски земи, собственост на община Тервел. Не е публикувана на интернет страницата на Община Тервел и изменената в редовно заседание на Общински съвет Тервел на 30.04.2020 г. Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Тервел. Изменението урежда нов вид право на гражданите на общината – да внасят с отстъпка до 30.06.2020 г. , вместо по досегашния ред – до 30.04.2020 г. такса битови отпадъци. Гражданите са лишени от правото си да ползват нормативен акт , въвеждащ тяхно законово тяхно право, уредено с Решение на общинския съвет, взето по предложение на Кмета на общината ;

**1.2. Неизпълнение на задълженията на председателя на общинския съвет по чл.15, ал.1, т.11 от ПОДОСНКВОА да следи за довеждане до знанието на гражданите на общината на всички актове, приети от общинския съвет.** Съгласно чл.22, ал.1 от ЗМСМА , актовете на общинския съвет се изпращат на кмета на общината и на областния управител в 7-дневен срок от приемането им. Съгласно ал.2 на същата норма, те се разгласяват на населението на общината в срока по ал. 1 чрез средствата за масово осведомяване, чрез интернет страницата на общината и по друг подходящ начин, определен в правилника по чл. 21, ал. 3. Оспорването, спирането, отмяната или потвърждаването на оспорените актове на общинския съвет се разгласява по същия ред. Текстът на нормата от ЗМСМА е разписан и в чл.8, ал.1 на ПОДОСНКВОА . Въпреки, че Областният управител е върнал за ново разглеждане Решения № 3-38 и 3-39 на Общински съвет Тервел през м.април 2020 г. , Председателят на Общински съвет Тервел не е спазил реда за разгласяване на населението на върнатите за ново разглеждане решения.

1.3. Протоколите от заседанията на Общински съвет са непълни и не съдържат всички части от изказванията на общинските съветници и общинска администрация. От тях не може да бъде почерпена в пълен обем информацията, която е налична във видео и аудиозаписите на заседанията на общинския съвет. Това нарушава принципите на публичност и правото на гражданите да получават в пълен обем информация за работата на общинския съвет като орган на местната власт. Съществени непълноти се установяват в публикуваните на интернет страницата на Община Тервел протоколи от заседанията на общинския съвет, проведени на 9.12.2019 и 27.12.2019 г. И на двете заседания са разисквани съществени за гражданите проблеми, като например такса „битови отпадъци“, формиране на комисии за решаване на въпроси от местно значение, без разискванията да са вписани надлежно в протоколите .

2. Председателят на Общински съвет Тервел допуска съществени пропуски в работата си, с което затруднява работата на колективния орган, забавя работата на администрацията и достъпа на гражданите до техни конкретни права:

2.1. Решение № 3-39 на Общински съвет Тервел е върнато за ново разглеждане от Общински съвет Тервел от Областния управител, поради непознаването или неприлагането на чл.27, ал.5 от ЗМСМА от Председателя на Общински съвет Тервел – базова норма, която урежда реда за гласуване (поименно гласуване) за Решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 6, 7, 8, 9, 10, 14 и 15 от ЗМСМА.

2.2. Председателят на Общински съвет Тервел е станал причина за продължителен дебат и прегласуване на Решение , взето по предложение по т.7.5 от дневния ред на заседание на Общински съвет , проведено на 9.12.2019 г., поради липса на разбиране на нормативен текст за начина на определяне на броя на общинските съветници, които следва да са гласували положително, спрямо общия брой общински съветници при фактическо отсъствие на общински съветници от конкретното заседание на общинския съвет. Нещо повече, протоколът в тази си част съдържа липсващи изказвания на общински съветник , не дава представа за действително възникналия дебат между председателя на общинския съвет и общински съветник за начина на определяне на резултата от гласуването и цитира като основание текст на чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, който няма отношение към повдигнатия въпрос . Така съдържанието на протокола подвежда за причините, които са довели до прегласуване на решението и показва , освен липса на умения за прилагане на нормативни текстове от страна на председателя , и липса на контрол върху оповестяваните документи от работата на Общинския съвет.

3. Председателят на общинския съвет е взел участие в гласуването на решение, с което се определя размерът на неговото възнаграждение и продължителността на работното му време – Решение № 12-141 на Общински съвет Тервел – „Определя за председателя на общински съвет град Тервел пълно работно време с продължителност от 8 часа дневно (40 часа седмично) и определя месечно възнаграждение в размер на 90 на сто от възнаграждението на кмета на общината считано от 11.11.2019 г.“ Въпреки, текстовете от ЗПКОНПИ, а именно :“ **Чл. 52.** Конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо висша публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.; **Чл. 53.** Частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо висша публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение.; **Чл. 56.** Лице, заемащо висша публична длъжност, няма право при изпълнение на задълженията си да гласува в частен интерес.“, както и :

„**Чл. 63.** (1) Когато лице, заемащо висша публична длъжност, има частен интерес, то е длъжно да си направи самоотвод от изпълнението на конкретно правомощие или задължение по служба, като уведоми органа по избора или назначаването.;(2) Когато на заседание на колективен държавен орган или на орган на местното самоуправление се обсъжда и решава въпрос, по който негов член е обявил частен интерес, последният не може да участва в обсъждането и да гласува. В тези случаи решенията се приемат с **предвиденото мнозинство от членовете на органа, като се изключи лицето, което е обявило частен интерес**. Обстоятелствата по тази алинея се отразяват в протокола от съответното заседание.“, нито един от тези текстове не е приложен от председателя на общинския съвет и той е участвал в гласуването на Решение № 12-141 на Общински съвет Тервел. Допълнително, е нарушен Чл. 26 на ПОДОСНКВОА, който гласи: “Общинският съветник не може да участва при вземане на решения, когато се отнасят до негови имуществени интереси или до интереси на съпруг и роднини по права линия и по сребрена линия до четвърта степен включително и по сватовство до втора степен включително. „

### III. Предложение:

С оглед на гореизложеното, предлагаме Общински съвет Тервел да вземе следното решение:

#### Проект на решение:

На основание чл.24, ал.3, т.2, предложение второ от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл.6, ал.1, т.22 от Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация при Община Тервел (ПОДОСНКВОА) и при мотивите, изложени в настоящото предложение (Раздел II.Мотиви),

Общински съвет Тервел прекратява предсрочно правомощията на председателя на общински съвет Тервел Аксел Наз-Исмаилова.

Общински съветници, внесли предложението:

- |                     |                          |
|---------------------|--------------------------|
| 1... <b>ЗЗЛД</b> .. | Нико Райв Рабрбанев      |
| 2... <b>ЗЗЛД</b> .. | Уван Весемнов Иванов     |
| 3... <b>ЗЗЛД</b> .. | Петър Стоянов Ванков     |
| 4... <b>ЗЗЛД</b> .. | Виниц Фуменова Даскочева |
| 5... <b>ЗЗЛЛ</b> .. | Андрей Велик Вант        |
| 6... <b>ЗЗЛД</b> .. | Стефан Димитров Димитров |
| 7... <b>ЗЗЛД</b> .. | Живко Георгиев Живков    |