

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ТЕРВЕЛ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От инж.Живко Георгиев – Кмет на Община Тервел

Относно: Спиране на финансирането на Основно училище „Васил Друмев“ с.Орляк поради нарушения на бюджетната дисциплина до тяхното преустановяване

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Основно училище „Васил Друмев“ в с.Орляк има перманентен недостиг от средства , който датира от няколко години.Въпреки това, с помощта на един безлихвен кредит от Община Тервел и разсрочване на плащанията, до началото на 2018 г. училището успяваше да покрива разходите си.Ползваният безлихвен кредит в предходен период бе възстановен.В края на 2017 г. Община Тервел предостави на училището в с.Орляк нов безлихвен кредит и паралелно с това депозира в МОН преписка за промяна на статута на училището в обединено.От 2018-та година новите по своята форма обединени училища имат по-благоприятно финансиране от държавния бюджет в сравнение с основните училища.

Следва да се отбележи, че ежегодно броят на учениците в с.Орляк намаляват .Към момента на въвеждане на делегираните бюджети на училищата през 2008 г.те бяха близо 200, а през настоящата учебна година са 91.Броят на учениците в ОУ“В.Друмев“ е идентичен с броя на учениците в ОУ“Паисий Хилендарский“ в с.Безмер, където учат 92 ученика.Училищата са идентични и по своя вид – и двете не са средищни и се посещават от ученици само от 1 населено място.И двете училища през настоящата учебна година, в следствие на новия ЗПУО загубиха своите ученици от 8-ми клас и останаха основни училища, с ученици до 7-ми клас.Разлика има по отношение на храненето – в училището в с.Орляк работи стол, който предлага закуска и обяд на учениците, а в с.Безмер все още не се предлага столово хранене.Такова е предвидено посредством център за социални услуги, за изграждането на който Община Тервел вече внесе проект в ДФЗ.

Загубата на учениците от 8-мите класове в селата през настоящата учебна година бе предизвикателство по отношение на бюджетите им, тъй като те се формират от ЕРС за брой ученик.Неблагоприятната промяна засегна училищата в Орляк, Безмер, Зърнево и частично Нова Камена (последното е в по-благоприятна ситуация в

следствие на факта, че има допълнително финансиране като защитено училище). В преобладаващата си част директорите на училищата успяха да се справят с предизвикателството да намерят форма на работа и ниво на разходите, които да съответстват на по-малкия им бюджет. Община Тервел, от своя страна, подпомогна бюджетите на основните училища със субсидия за столово хранене от общинския бюджет в размер на 0,50 лв. за храноден и със средства за капиталови разходи за нуждите на материалната им база.

В училището в с. Орляк от началото на 2018 г. и след ползване на безлихвен кредит от общинския бюджет през декември 2017 г. се регистрират случаи на забавяне на плащанията към доставчици и на превишаване на лимита за месечните субсидии. Към края на м. май 2018 г. училището вече е ползвало субсидията си за м. юни и част от тази за м. юли, като въпреки това има просрочени задължения за горива в размер на 14 962,69 лв. за две фактури от януари и февруари 2018 г.

Индикирането на финансовите проблеми предизвика насрочване на проверка от страна на първостепенния разпоредител Община Тервел. Към момента проверката не е приключила, но от извършените до момента действия на комисията, която проверява разходите на училището се установяват данни за нарушаване на бюджетната дисциплина, които се изразяват в следното:

1. Опит за извършване на плащане по граждански договори за дейности, за които са назначени на трудови договори щатни служители на училището : Заявен за предоставяне на субсидия от Община Тервел е граждански договор в размер на 555 лв. брутна сума на едно лице, което е изработило няколко УП-та на пенсионери, работили в училището преди години. Имайки предвид, че в училището има назначено лице като „Завеждащ административна служба и касиер“ – 1 щат, както и половин щат счетоводител, този разход не е обоснован и това допълнително утежнява бюджета на училището. Също така в заявка за субсидия към Община Тервел е включен още един граждански договор в размер на 848 лв. брутна сума за услуга – подмазване, обръщане на врати, боядисване на складово и миялно помещение в ученическия стол с лицето, което е назначено като работник – поддръжка в училището в с. Орляк и то при завишаване на съществуващия щат от 7,5 души непедагогически персонал и поддържане на щат от 8,5 души НПП (за сравнение – при ОУ в с. Безмер през учебната година са работили 3 души НПП). Този разход е неправомерен, защото предметът на гражданския договор, включва задължения на лицето, които са в обхвата на длъжностната му характеристика.

2. Неправомерно начисляване на възнаграждение за прослужено време за 2 лица: При проверката се оказа, че назначения 1 бр. ЗАС и 0,5 бр. касиер-домакин са едно и също лице, както и че и назначената 1 бр. готвач и 0,5 бр. мияч, съдове ръчно също е едно и също лице. На втория трудов договор на лицата се начислява неправомерно %

клас прослужено време. Такъв клас се начислява само по основното трудово правоотношение. Изчислената щета за бюджета на училището е в размер на 879,78 лв.

3. Плащане от бюджета на училището на разходи за придобиване на лизинг на телефонен мобилен апарат посредством завишаване на разходите за телефон и интернет: В училище ОУ с. Безмер има сключен договор за интернет и телефон при размер на разхода около 47 лв. месечно. В ОУ с. Орляк са сключени 2 бр. договори и се ползват услугите на два оператора – Виваком и Теленор, като месечния разход за двата възлиза на около 480-560 лв. месечно. За сравнение: към 30 май 2018 г. училището в с. Безмер е разходвало 281,65 лв., а училището в с. Орляк - 2 808,09 лв. В договора на Теленор има включен лизинг за две години за изплащане на телефонен мобилен апарат. **С този прекомерен разход е допуснато разходване на средства от бюджета на училището, което е неоправдано и нецелесъобразно за училище, в което учат 91 деца (списъчен брой).**

4. Пропуснати ползи за училището през 2018 г. в размер на 18200,00 лв.: Училището загуби допълнително финансиране от Наредба за финансиране на институции в системата на предучилищното и училищното образование в размер на 18 200 лв. Всички училища и детски градини имаха възможността да се включат и бяха одобрени 129 960 лв. за Община Тервел, като в случая ОУ с. Безмер получи по тази Наредба допълнително финансиране за своето училище в размер на 14 720 лв. Средствата се предоставят на детските градини и училищата с концентрация на деца и ученици от уязвими групи, които са подали информация в НЕИСПУО от работните карти "Характеристика на средата - образователното ниво и трудовата заетост на семейството" за уязвими групи от не по-малко от 80 на сто от децата и учениците в основната степен на образование и в които броят на записаните деца в детската градина или на учениците в основната степен на образование в училището е не по-малко от 15.

Училището загуби и средства, които се осигуряват от бюджета на Община Тервел под формата на субсидия за поевтиняване на столовото хранене на учениците. Такава субсидия се отпуска от 2017 г., с решение на общински съвет, като отпускането ѝ е въпрос на решение на местно ниво. Съгласно решение на ОбС гр. Тервел № 6-88/29.06.2017 г. се субсидира от бюджета на община Тервел ученическото столово хранене в основните училища в общината, в които има организирано столово хранене в размер на 0,50 лв. на храноден и се изплаща за фактически извършени и отчетени брой хранения от съответното училище. За 2017 г. училището в с. Орляк получи такава субсидия за периода Януари – Май в размер на 1 550 лв. Поради непредставени документи за субсидиране на ученическо столово хранене, училището не е получило субсидия за периода Септември - Декември 2017 г., с което се лиши с допълнителни средства в размер на 1 700 лв. За 2018 г. съгласно решение на ОбС гр. Тервел № 1-5/30.01.2018 г. отново се отпускаат такива средства, като към настоящия момент не е

подадено искане от страна на училището в с.Орляк за опускането им, което е отново загуба на допълнителни средства в размер на приблизително 2 100 лв. за учебното време до края на м.май.

5.Директорът на училището , с неспазване на финансовата дисциплина, застрашава със санкции общинския бюджет - отказва да разпише платежно нареждане за разплащане на част от горивата, като игнорира императивното си закрепено в Търговския закон задължение за разплащане на доставчиците в срок от 30 кал.дни след получаване на фактурата.По този начин, с неразплатени горива, доставени през месеците януари и февруари 2018 г., директорът на училището създава предпоставка за санкции , насочени срещу Община Тервел, която е титуляр на договора за доставка на горива.Към момента такива няма, тъй като Общината постига договореност с доставчика и го въздържа от упражняване на правата му да търси за себе си пропуснати ползи от забавените разплащания.

6. В ОУ„Васил Друмев” с.Орляк редовно се допускат пропуски и несъответствия в изготвяне на оборотната ведомост и отчета за столовото хранене.В отчета за изписаната храна предоставен за м. Април 2018 г. от директора на ОУ „Васил Друмев”, има разлика с оборотната ведомост, което се дължи на некоректното завеждане на храната и амбалажа по счетоводните сметки.На счетоводителя на училището не са предоставени калкулационни ведомости по дни, а само отчет за изписаната храна към месец Март. Липсва съпоставимост при изписването на храната в стола, поради непредставени документи от страна на директора на ОУ „Васил Друмев” с. Орляк.Не може да бъде направена инвентаризация на складовата наличност, за която да се търси съпоставимост със счетоводни данни.Това е предпоставка за перманентни злоупотреби в склада на училищния стол.

Независимо дали отклоненията се дължат на измама или грешка, отговорност носи директора на съответното училище. Незадоволителното състояние на финансовото управление се потвърждава от недостига на бюджетни средства, неправилното и нецелесъобразно разходване и невъзможността да се управляват бюджетните средства от директора на ОУ „Васил Друмев” с. Орляк.

С оглед на гореизложеното, моля Общински съвет Тервел да вземе следното решение:

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ!

1.На основание чл.130, ал.1 и 2 от Закона за публичните финанси, чл.256, ал.3 от Закона за предучилищното и училищното образование, чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, чл.5, ал.5 от ПОДОСНКВОА, Общински съвет Тервел Реши:

1.1.Кметът на Община Тервел да спре финансирането на ОУ „Васил Друмев ” с.Орляк поради нарушение на бюджетната дисциплина на училището, в качеството му на бюджетна организация, до преустановяване на констатираните нарушения.

1.2.Задължава директора на ОУ „Васил Друмев“ с.Орляк да представи в Община Тервел в срок до 6 юли 2018 г. програма за оптимизиране на разходите за период до 31.12.2018 г., която да включва мерки за оптимизиране на персонала и разходите за издръжка на училището до привеждането им във вид пропорционален на дейността на училището;

1.3.Задължава кмета на Община Тервел представи пред Общински съвет Тервел утвърдената от него Програма за оптимизиране на разходите на училището и да упражнява контрол върху всички извършвани разходи на ОУ“Васил Друмев“ с.Орляк от момента на утвърждаване на Програмата за оптимизиране на разходите до крайния период за изпълнението ѝ - 31.12.2018 г.

КМЕТ НА ОБЩИНА ТЕРВЕЛ: 33ЛД.....
(Инж. Живко Георгиев)



ди