



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ТЕРВЕЛ  
Изх. № 09.09.419  
дата 14.02.2020

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

Изх. № АдК-01-6

14...02.2020 г.

ДО  
Г-ЖА АКСЕЛ НАЗ-ИСМАИЛОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ТЕРВЕЛ

НА ВАШ ИЗХ. № ОС-09-386 от 06.02.2020 г.

ОТНОСНО: Изпращане на заповеди на Областен управител на област Добрич

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Приложено, Ви изпращам Заповед № АдК-04-8/14..02.2020 г. и Заповед № АдК-04-9/14..02.2020г. на Областен управител на област Добрич.

Приложение: Съгласно текста.

С уважение,

КРАСИМИР КИРИ. ЗЗЛД  
Областен управител на област Добрич





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

**ЗАПОВЕД**

№ АдК-04- 8

Добрич <sup>14</sup> .02.2020 г.

Във връзка с осъществявания по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Тервел, взети с Протокол № 1/31.01.2020г., констатирах законосъобразност на решение № 1-10, в частта по т.ХХ, с която се „дава съгласие за ползване на временни безлихвени заеми от временно свободните средства по общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС, във връзка с плащания по одобрени проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни, национални и други програми, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет“.

С решение №1-10, на основание чл.114, ал.2 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация при Община Тервел за мандат 2015 -2019 г., чл.52, ал.1 и чл. 21, ал. 1 т.6, във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал.5 от ЗМСМА, чл. 94, ал. 2 и ал.3 и чл. 39 от Закона за публичните финанси, във връзка с разпоредбите на ЗДБРБ за 2020, ПМС № 381/30.12.2019 г. за изпълнение на ЗДБРБ за 2020 и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Тервел, Общински съвет гр. Тервел приема бюджета на община Тервел за 2020 година.

С т. ХХ. от решението, Общински съвет Тервел дава съгласие за ползване на временни безлихвени заеми от временно свободните средства по общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС, във връзка с плащания по одобрени проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни, национални и други програми, включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет.

Решението е законосъобразно в частта по т. ХХ., поради следните съображения:

Съгласно чл. 52, ал. 1 от ЗМСМА, общинския съвет приема самостоятелен бюджет на общината по критерии, определени в закон. Този закон е Закона за публичните финанси /ЗПФ/. По смисъла на чл. 5 от ЗПФ бюджетът на бюджетната организация е

годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно закона, а по смисъла на чл. 8, ал. 1 от закона средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране се администрират и управляват от бюджетните организации чрез сметки за средства от ЕС. Тези сметки са финансово-правна форма за получаване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране.

Структурата на общинския бюджет включва посочените в чл. 45, ал. 1 от ЗПФ елементи, които са: приходи; разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация; бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от ЕС; бюджетно салдо и финансиране. От своя страна основните показатели на бюджета и сметките за средства от ЕС са приходите, помощите и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения, бюджетното салдо и финансирането на бюджетното салдо / чл. 14, ал. 1 от ЗПФ/. Сметките за средства от ЕС не се включват в държавния бюджет, в общинските бюджети и в останалите бюджети по смисъла на чл. 141 от ЗПФ. Те служат за извършване на авансово финансиране на плащания на съответните бенефициенти - бюджетни организация под формата на безлихвени заеми по ред, начин и срокове, определени от министъра на финансите. За сметките за средствата от ЕС се съставят, утвърждават и актуализират разчети. Тези разчети за сметките за средства от ЕС на общините се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

Следва да се има предвид, че отпускането на временни безлихвени заеми от общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС на общините по смисъла на чл. 104, ал. 1, т. 4 и т. 5 от ЗПФ става само с решение на общинския съвет и то с конкретна цел - за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и други международни програми. В тази насока е и общата норма на чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА – общинския съвет приема решения за предоставяне на безлихвени заеми. Единствената възможност за прехвърляне на средства от общинския бюджет към сметките за средства от ЕС е по решение на общинския съвет за всеки отделен случай и то под формата на временни безлихвени заеми със специална цел - за финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС, а не чрез принципно изразено съгласие за отпускане на временни безлихвени заеми, по начина на формулиране в т.ХХ на решението, без конкретни параметри за всеки отделен случай. В този смисъл Решение № 1893/10.10.2019г. по адм. дело № 1103/2019г. на АС-Пловдив.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

## **НАРЕЖДАМ:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 1-10, в частта по т.ХХ. по Протокол № 1 от заседание на Общински съвет Тервел, проведено на 31.01.2020 година, с указания за отмяна в частта по т.ХХ.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Тервел за сведение и изпълнение.

**КРАСИМИР КИРИЛ** **ЗЗЛД**

Областен управител на област Добрич



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

**ЗАПОВЕД**

№ АдК-04-9

Добрич <sup>14</sup> .02.2020 г.

Във връзка с осъществявания по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Тервел, взети с Протокол № 1/31.01.2020г., констатирах законосъобразност на решение № 1-12, с което Общински съвет Тервел дава съгласие за безвъзмездно учредяване право на ползване за устройване на постоянен пчелин върху имот – публична общинска собственост.

С решение №1-12, на основание чл. 21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, чл.11, ал.1 и ал.2 от ЗП и Решение 10-170 /19.12.2012 г. на ОбС, Общински съвет гр.Тервел дава съгласие за безвъзмездно учредяване право на ползване за устройване на постоянен пчелин на Живко Тодоров Желязков с ЕГН: 7209268041 с адрес: гр.Тервел, ул."Хан Аспарух"№ 35 за ПИ 72271.169.326 в землището на гр.Тервел с площ 3.000 дка, целият от 12.515 дка с начин на трайно ползване „пасище”, за срок от 10 години.

Решението е законосъобразно, поради следните съображения:

Приетият от Общинския съвет – Тервел акт страда от съществен порок, тъй като е постановен в противоречие с материалноправните разпоредби.

Видно от Решение № 1-12, имотът върху който се учредява ограничено вещно право на ползване, а именно имот №72271.169.326 в землището на гр.Тервел с площ 3.000 дка, целият от 12.515 дка, е с начин на трайно ползване „пасище“. Съгласно чл. 25 от ЗСПЗЗ, собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична.

Съгласно разпоредбата на чл. 11, ал. 2 от Закона за пчеларството, държавата или общините могат да учредяват право на ползване за устройване на постоянни пчелини с над 10 пчелни семейства. Нормата на чл. 12 от същия, казва че за учредяване право на ползване върху земеделски земи за устройване на постоянни пчелини с над 10 пчелни семейства се прилагат разпоредбите на Закона за общинска собственост. От своя страна разпоредбата на чл. 39 от Закона за общинска собственост не предвижда учредяване на право на ползване върху имот – публична общинска собственост, а само върху имот – частна общинска собственост. В чл. 7, ал. 2 и чл. 34, ал. 6 от същия се предвижда, че

имоти - публична общинска собственост, могат да се обременяват с ограничени вещни права само в случаите, определени със закон. Законодателят не е уредил изрично в специалния Закон за пчеларството възможността да се обременяват с ограничени вещни права имоти публична държавна или общинска собственост, а има предвид изобщо земеделски земи и горски територии собственост на държавата и общините. При липса на изрична правна норма в Закона за пчеларството същият не попада в хипотезата на чл.7, ал. 2 от Закона за общинската собственост, представляваща изключение, поради което не може да се приложи непосредствено към публичната общинска собственост. Разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от ЗОС не следва да се тълкува разширително, тъй като в чл. 12, ал.1 от Закона за пчеларството е указано, че за учредяване на право на ползване върху земеделски земи – общинска собственост за устройване на постоянни пчелини с над 10 пчелни семейства се прилагат разпоредбите на Закона за общинската собственост. От това нормативно препращане следва, че законодателят е предвидил правна възможност общината да може да учреди право на ползване за устройване на постоянни пчелини с над 10 пчелни семейства върху имоти – частна общинска собственост, след решение на общинския съвет.

С Решение № 1-12, Общински съвет Тервел при неправилно приложение на ЗОС е учредил вещно право на ползване на г-н Живко Тодоров Желязков за имот публична общинска собственост, без да е предвидена в ЗОС или друг специален закон възможност за това.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

#### **НАРЕЖДАМ:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 1-12 по Протокол № 1 от заседание на Общински съвет Тервел, проведено на 31.01.2020 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Тервел за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЦ

**ЗЗЛД**

Областен управител на област Добрич

